

## IL PARTENARIATO PUBBLICO PRIVATO IN EMILIA ROMAGNA NEL 2009

### Il mercato del PPP in Emilia Romagna: 830 milioni di euro, il 44% delle opere pubbliche nel 2009

In base ai dati dell'Osservatorio Regionale del Partenariato Pubblico Privato dell'Emilia Romagna (SIOPER), un sistema informativo e di monitoraggio degli avvisi di gara e delle aggiudicazioni sull'intero panorama del PPP, promosso da Unioncamere Emilia Romagna e realizzato da Cresme Europa Servizi, tra Gennaio e Dicembre 2009, sono state messe in gara **151 opere** pubbliche attraverso forme contrattuali che rientrano nel campo del Partenariato Pubblico e Privato (PPP). Per 97 di queste sono noti, nei bandi, gli importi di gara, che sommati portano il valore di mercato a quasi **830 milioni**<sup>1</sup>.

**Rispetto al 2008** si osserva un **numero di iniziative quasi triplicato** (da 58 gare a 151) a fronte di un ridimensionamento degli investimenti (da 1,3 miliardi a 830 milioni, -38%) per effetto dell'eccezionale valore economico raggiunto nel 2008 dovuto alla maxi gara di project financing per la realizzazione dell'Autostrada regionale Cispadana (opera prossima all'aggiudicazione definitiva), dell'importo di 1,095 miliardi di €. Nel 2009 non sono comunque mancate le grandi opere anche se la più grande, il Raccordo autostradale Ferrara-Porto Garibaldi, ha un importo decisamente inferiore rispetto alla Cispadana (633 milioni contro 1.095).

La minore consistenza economica degli investimenti in PPP non modifica il **peso del PPP rispetto al mercato complessivo delle gare per opere pubbliche** registrato dall'Osservatorio Cresme-Edilbox, attestatosi a quota **44%**, (830 milioni su 1.038 milioni totali), la stessa percentuale del 2008. Si presenta invece decisamente incrementato il **peso del numero di interventi**: nel 2008 rappresentavano il 5% del mercato delle opere pubbliche regionale, oggi rappresentano il **20%**. Entrambe le percentuali sono più alte di quelle medie nazionali: 30% il volume d'affari; 10% il numero degli interventi.

**Tabella 1. - PPP EMILIA ROMAGNA - I risultati del periodo Gennaio-Agosto 2008 e 2009 a confronto**

Importo in milioni di €

	2008				2009			
	N. TOTALE	di cui con importo noto			N. TOTALE	di cui con importo noto		
		Numero	Importo	Importo medio		Numero	Importo	Importo medio
Selezioni di proposte (PF fase I)*	19	19	477,3	25,1	2	1	10,0	10,0
Gare di concessione di CG su proposta del promotore	8	8	1.159	144,8	11	11	697	63,4
PF fase II	8	8	1.158,5	144,8	6	6	51,0	8,5
PF gara unica	-	-	-	-	5	5	646,3	129,3
Concessione di CG su proposta della s.a.	9	9	107,2	11,9	30	18	69,7	3,9
Concessione di servizi	33	26	11,7	0,4	88	63	28,3	0,4
Altre gare di PPP**	8	3	66,4	22,1	22	5	34,3	6,9
<b>Gare di PPP</b>	<b>58</b>	<b>46</b>	<b>1.343,8</b>	<b>29,2</b>	<b>151</b>	<b>97</b>	<b>829,8</b>	<b>8,6</b>

Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia Romagna - [www.siooper.it](http://www.siooper.it)

\* Non considerati nel dato statistico delle gare in quanto rappresentano la fase di preselezione del progetto da affidare con contratto di concessione di costruzione e gestione ai sensi dell'art. 153 del D.Lgs.n.163/06

\*\* Tra le altre gare di PPP sono classificate le gare per: Stu, Società miste per l'esercizio di servizi pubblici, Contratti di quartiere, Programmi edilizi e Sponsorizzazioni

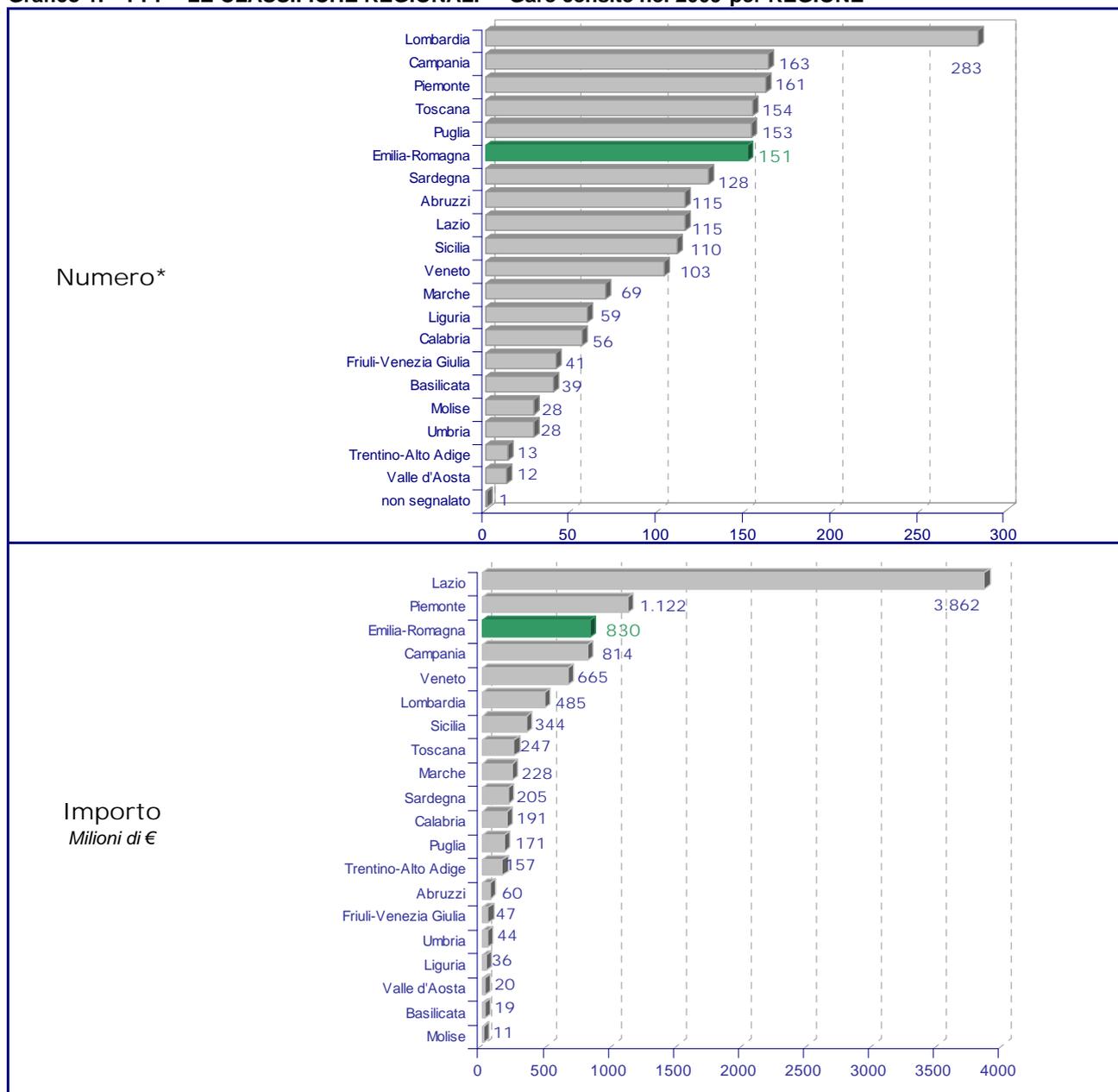
<sup>1</sup> L'importo considerato è relativo al costo complessivo dell'affidamento che, in alcuni casi, oltre al valore dell'investimento tiene conto della gestione dei servizi no core nei quali figura il servizio di manutenzione di infrastrutture e impianti.

### Territori: Emilia Romagna sesta per numero di opportunità e terza per investimento in Italia

Rispetto all'intero mercato nazionale, tra Gennaio e Dicembre 2009, l'Emilia Romagna con 151 interventi in gara, contro una media regionale italiana di 99, si colloca **al sesto posto** nella **classifica per numero** di opportunità dietro la Lombardia, la Campania, il Piemonte, la Toscana, e la Puglia. Un anno prima occupava la dodicesima posizione con 58 opere.

Nella **classifica per volume d'affari** si colloca **al terzo posto**, con 830 milioni contro una media regionale italiana di 478 milioni, dietro Lazio e Piemonte. Un anno prima, con la Cispadana, occupava il secondo posto dietro la Lombardia.

**Grafico 1. – PPP - LE CLASSIFICHE REGIONALI – Gare censite nel 2009 per REGIONE**



Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia Romagna - [www.siooper.it](http://www.siooper.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

### Mercati provinciali: Ferrara prima per investimento, Bologna per numero di gare

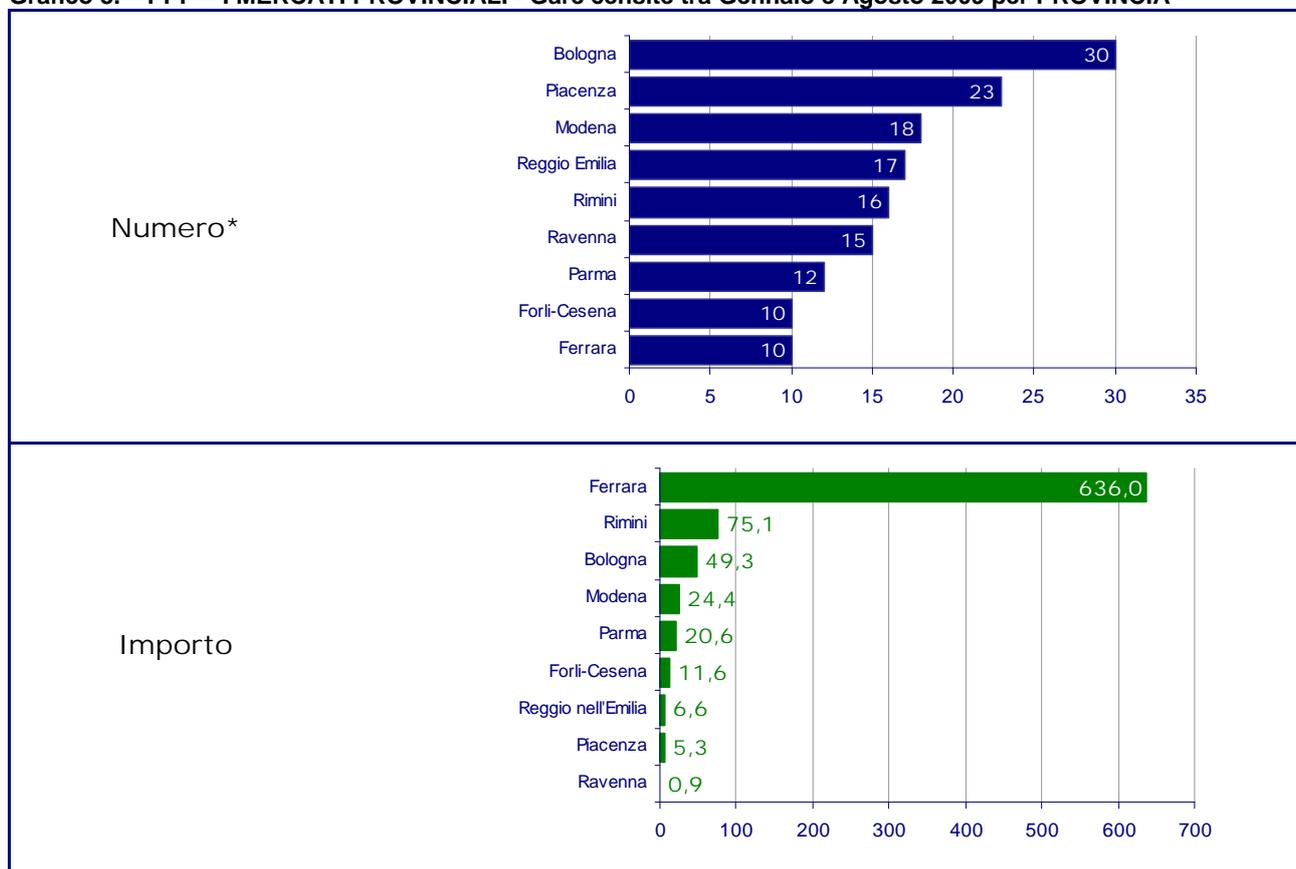
La distribuzione territoriale delle gare di PPP censite nel 2009 nelle nove province dell'Emilia Romagna mostra un interesse diffuso.

**Bologna è la provincia che ricorre più volte al PPP**, 30 gare di cui 25 riferite a concessioni di servizi e in particolare per la gestione di impianti sportivi a Bologna e nei comuni della provincia.

Il **maggiore investimento** è localizzato nella **provincia di Ferrara**: 636 milioni di euro pari al 77% dell'investimento complessivo regionale, riferito quasi totalmente al **Raccordo autostradale Ferrara-Porto Garibaldi**, infrastruttura di competenza di Anas Spa dell'investimento presunto pari a 633 milioni da realizzare con il nuovo istituto del project financing a gara unica.

Tra le altre province si distinguono Piacenza per numero di opportunità e Rimini per investimento.

**Grafico 3. – PPP – I MERCATI PROVINCIALI - Gare censite tra Gennaio e Agosto 2009 per PROVINCIA**



Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia Romagna - [www.siofer.it](http://www.siofer.it)

(\*) Sono comprese le iniziative prive di indicazione sul valore del contratto

## Le prime 10 gare di PPP del 2009

Mese Bando	Committente	Oggetto	Importo di Riferimento (€)
Ottobre	A.N.A.S. Spa	Project financing a gara unica per l'affidamento in Concessione della progettazione, della riqualificazione funzionale ad autostrada e della gestione del raccordo autostradale Ferrara-Porto Garibaldi - DG 08/09-PF 01/09 - CUP F74E08000130008. CIG: 0294893964.	633.300.000
Maggio	Comune di San Pietro in Casale	Selezione del socio privato di minoranza della costituenda società mista pubblico-privata e per l'affidamento della gestione dei servizi di ristorazione scolastica e collettiva a valenza sociale per i comuni di San Pietro in Casale, Galliera, Malalbergo e San Giorgio di Piano.	33.600.000
Dicembre	Comune di Rimini	Affidamento della gestione del servizio pubblico locale di teleriscaldamento e progettazione, realizzazione e gestione dell'impianto P.E.E.P. Gaiofana.	32.464.900
Gennaio	Comune di Rimini	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/84 per l'affidamento in concessione della progettazione, della realizzazione dei lavori e della gestione di un parcheggio multipiano nell'area Scarpetti e di un parcheggio modulare adiacente via Italo Flori, con il sistema del project financing - Gara n. 352238.	22.618.000
Luglio	Comune di Parma	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione di costruzione e gestione per la realizzazione di un "Cittadella della Carta e del Cinema" presso l'Ospedale Vecchio di Parma, con il sistema del project-financing. CIG: 0331292ECA.	14.800.000
Marzo	Comune di Modena	Concessione della progettazione definitiva, esecutiva, costruzione e gestione del Centro Benessere e del giardino di quartiere - CIG 0280857A84.	9.838.180
Settembre	Comune di Rimini	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione della progettazione, della realizzazione dei lavori e della gestione di un sistema di parcheggi comprendente la costruzione di un parcheggio interrato, la realizzazione di un parcheggio a raso e la riqualificazione del lungomare frontistante la ex colonia Murri con il sistema del project financing - Gara n. 444644.	9.343.794
Ottobre	Comune di Bologna	Affidamento in concessione della gestione del servizio delle pubbliche affissioni, del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità, del diritto sulle pubbliche affissioni, del canone per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche e della tassa giornaliera di smaltimento.	6.505.200
Aprile	S.G.P. - Sassuolo Gestioni Patrimoniali Srl Di Sassuolo	Project financing a gara unica per la progettazione, realizzazione e gestione di una struttura polivalente per disabili Centro socio-riabilitativo diurno e residenziale - CIG 03035029C3.	6.500.000
Dicembre	Maranello Patrimonio Srl di Maranello	Project financing a gara unica per lavori di realizzazione e gestione di un parcheggio interrato nella piazza antistante la Galleria Ferrari a Maranello - CIG 04116719A5	4.700.000

Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia Romagna - [www.siofer.it](http://www.siofer.it)

## Le prime 10 aggiudicazioni di PPP del 2009

Mese Bando	Committente	Oggetto	Importo di Riferimento (€)
Maggio	Comune di Bologna	Concessione di progettazione, costruzione e gestione di un'infrastruttura di trasporto rapido di massa per il collegamento tipo people mover tra l'aeroporto G. Marconi e la stazione centrale FF.SS. di Bologna - 2° esperimento - CUP F31I07000030009 - CIG 0208818210	89.534.640
Luglio	Comune di Rimini	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/84 per l'affidamento in concessione della progettazione, della realizzazione dei lavori e della gestione di un parcheggio multipiano nell'area Scarpetti e di un parcheggio modulare adiacente via Italo Flori, con il sistema del project financing - Gara n. 352238.	22.618.000
Maggio	Comune di San Lazzaro Di Savena	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la progettazione definitiva ed esecutiva, costruzione e gestione di edifici ERP Ripristino funzionale delle Case Andreatta, con il sistema del project financing. CIG 01909107E8.	21.487.000
Gennaio	Comune di Riccione	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la realizzazione di un parcheggio interrato con sovrastante riqualificazione urbana ed ambientale della superficie, Lungomare della Repubblica dal P.le Roma a Piazzale San Martino, con il sistema del project financing.	16.516.764
Maggio	A.I.M.A.G. Spa di Mirandola	Gara per la scelta del socio privato - Partner industriale per la gestione del servizio idrico integrato (S.I.I.).	15.660.000
Gennaio	Comune di Riccione	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la realizzazione di un parcheggio interrato con sovrastante riqualificazione urbana ed ambientale della superficie Piazzale San Martino, con il sistema del project financing	7.106.200
Marzo	S.G.P. - Sassuolo Gestioni Patrimoniali Srl di Sassuolo	Affidamento della concessione in costruzione e gestione di un impianto natatorio polivalente posto a Sassuolo (Mo) in via I. Nievo. CIG: 0201542DB4.	5.854.270
Febbraio	Comune di Budrio	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la progettazione, ristrutturazione e gestione degli spazi dell'edificio denominato ex Magazzino del grano, con il sistema del project financing. CIG: 0240851487.	5.676.889
Agosto	Comune di Vignola	Gara ai sensi dell'art. 37 quater della L. 109/94 per la concessione dell'intervento di realizzazione e gestione per 24 anni di un impianto di cogenerazione e teleriscaldamento al servizio del centro nuoto, di edifici scolastici e altre strutture pubbliche, con realizzazione di interventi di sistemazione e rifunzionalizzazione di Via Libertà, con il sistema del project financing. CIG: 018444727A.	4.702.300
Giugno	Comune di Cervia	Realizzazione piano particolareggiato di iniziativa pubblica in località Malva Nord - Individuazione soggetto attuatore.	4.000.000

Fonte: elaborazione Cresme ES per Unioncamere Emilia Romagna - [www.sioper.it](http://www.sioper.it)