



Unità Tecnica Finanza di Progetto



Dipartimento per la Programmazione e
il Coordinamento della Politica Economica



Project financing e partenariato pubblico e privato in Emilia Romagna: stato dell'arte e prospettive di sviluppo

Bologna, 15 febbraio 2011

Il PPP: l'Unità Tecnica Finanza di Progetto a supporto della PA

Giuliana Bo
Componente
Unità Tecnica Finanza di Progetto

L'Unità Tecnica Finanza di Progetto (UTFP) è un organismo tecnico, istituito ai sensi della L. n.144/1999, art. 7, inizialmente collocato presso il CIPE all'interno del Ministero dell'economia e delle finanze.

Attualmente, a seguito di alcune modifiche normative e decreti riorganizzativi che nel 2007 hanno trasferito il CIPE alla PCM, opera alle dirette dipendenze del Dipartimento per la Programmazione e il Coordinamento della Politica Economica (DIPE) della PCM, all'interno del quale è presente anche lo stesso CIPE.

L'UTFP, ai sensi della legge istitutiva, ha il compito principale di :

- ✓ promuovere, all'interno delle pubbliche amministrazioni, centrali e locali, il ricorso a capitali privati secondo schemi di Partenariato Pubblico - Privato (PPP) per il finanziamento di infrastrutture e per la successiva gestione dei servizi;
- ✓ fornire supporto alle commissioni costituite nell'ambito del CIPE su materie inerenti il finanziamento delle opere infrastrutturali del Paese;
- ✓ fornire supporto e assistere, gratuitamente, le amministrazioni che ne fanno richiesta, in tutte le fasi dei procedimenti attraverso cui si realizzano progetti in PPP;

Nel corso degli anni si sono estesi i compiti istituzionali:

- ✓ nel **2001** (delibera CIPE n. 1211/2001) è stato affidato il compito di realizzare studi pilota su progetti compresi nel primo programma delle infrastrutture strategiche;
- ✓ nel **2002** è stato affidato il compito di svolgere attività istruttoria dei progetti delle infrastrutture strategiche per il Ministero delle Infrastrutture e Trasporti in attuazione della L. n. 443/2001, c.d. legge obiettivo;
- ✓ nel **2007** è stato affidato il compito di valutare gli studi di fattibilità dei soggetti aggiudicatori delle infrastrutture strategiche al fine di verificare, per le infrastrutture che presentano un potenziale ritorno economico derivante dalla gestione dell'opera stessa, i presupposti per il ricorso a capitali privati (d.lgs. n. 113/2007 di modifica del Codice dei contratti pubblici).

Recentemente alcune norme, al fine di permettere la corretta classificazione delle operazioni di PPP nel bilancio delle amministrazioni aggiudicatrici, hanno esteso i compiti

✓ nel **2008** è l'organismo deputato a ricevere le informazioni e la documentazione relative alle operazioni di PPP, ricadenti nelle tipologie indicate dalla decisione Eurostat del 2004 (opere fredde), da parte delle stazioni appaltanti che hanno l'obbligo di comunicare all'UTFP, secondo modalità e termini indicati in un'apposita Circolare emanata dalla PCM d'intesa con l'ISTAT, al fine di consentire la stima dell'impatto sull'indebitamento netto e sul debito pubblico di tali operazioni (ai sensi L. n. 31/2008, art. 1, c.1). Tale attività è di supporto all'ISTAT al fine di classificare i PPP nell'ambito dei conti nazionali in linea con il SEC;

✓ nel **2009**, al fine di controllo e di monitoraggio degli andamenti della finanza pubblica, l'UTFP trasmette tali dati (raccolti in virtù della L. 31/2008) al MEF – Ragioneria dello Stato e all'ISTAT, ai sensi della nuova legge di contabilità e finanza pubblica, L.196/09, art. 14.

L'UTFP, al fine di assolvere ai compiti istituzionali assegnati, svolge le seguenti attività:

- ✓ fornisce supporto al CIPE e al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti nella valutazione delle infrastrutture strategiche di preminente interesse nazionale individuate dalla L.433/2001, c.d. legge obiettivo;
- ✓ organizza e presta servizi di assistenza tecnica, legale, amministrativa e finanziaria alle amministrazioni pubbliche che ne fanno richiesta;
- ✓ individua i settori di attività suscettibili di finanziamento con ricorso a risorse private;
- ✓ monitora la normativa primaria e secondaria concernente la materia del PPP;
- ✓ collabora con il Nucleo di consulenza per l'Attuazione e Regolazione dei Servizi di Pubblica (NARS) anch'esso operante presso il DIPE;
- ✓ attiva rapporti di collaborazione con istituzioni, enti ed associazioni al fine di migliorare e promuovere il PPP.

In base alla legge istitutiva, L. 144/1999, art. 7 c. 4, l'UTFP assiste le amministrazioni pubbliche, su richiesta e a titolo gratuito, per la realizzazione di opere di pubbliche utilità e la gestione dei relativi servizi secondo forme di PPP.

Tale supporto è riferito a tutte le procedure di PPP e per l'intero *iter* procedurale, in particolare:

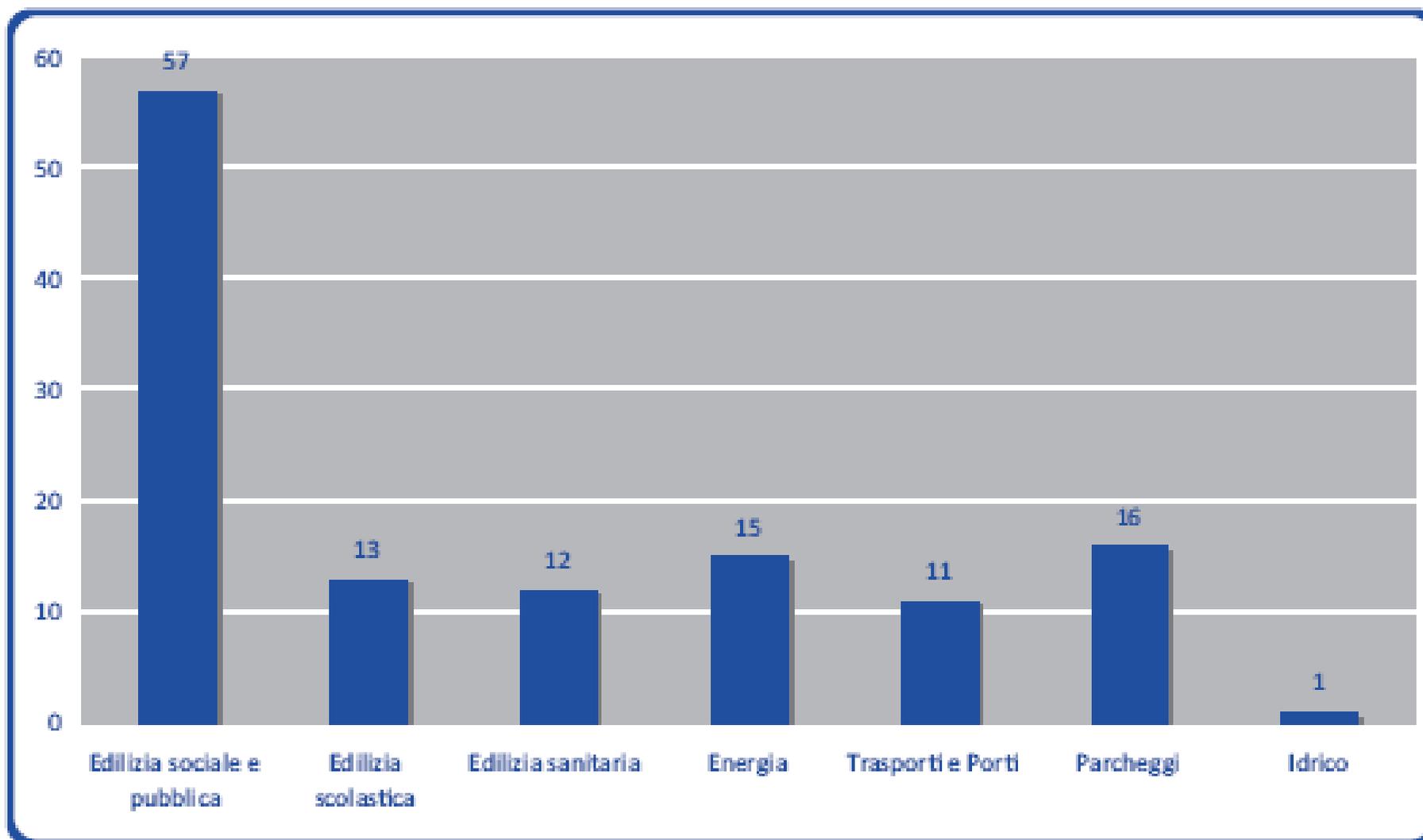
- ✓ nella fase di impostazione dell'iniziativa;
- ✓ nella fase di valutazione delle proposte presentate dai promotori;
- ✓ nelle fasi di gara, per la predisposizione dell'avviso e del bando;
- ✓ nella fase di esecuzione del contratto.

Tale attività di assistenza si concretizza fornendo chiarimenti, elaborando pareri e predisponendo relazioni tecniche, giuridiche ed economico-finanziarie.

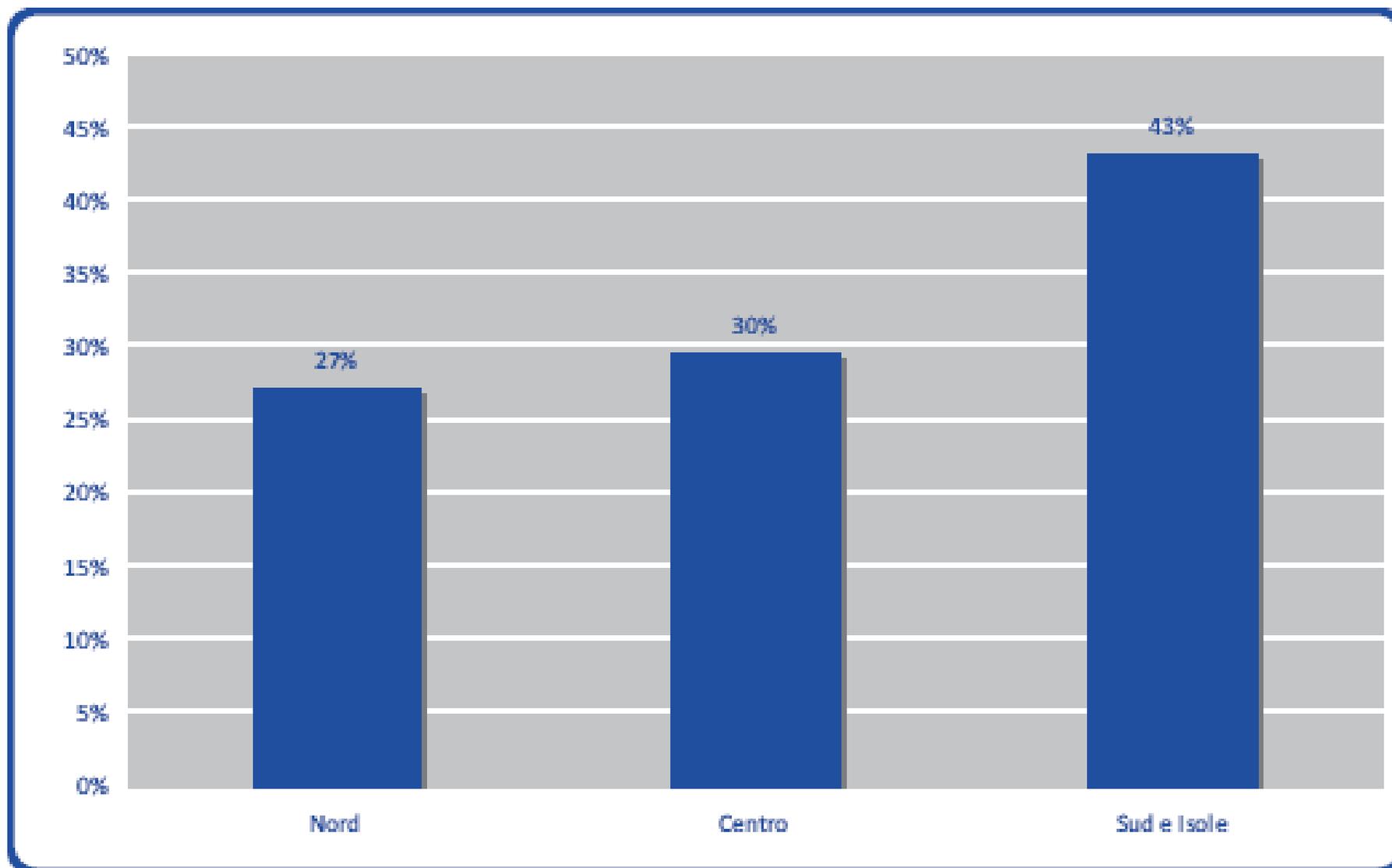
A tal fine l'UTFP è composta da esperti di vari settori (legale, tecnico, economico-finanziario), del settore pubblico e privato, al fine di rispondere alle esigenze di “multi-disciplinarietà” richieste dalle operazioni di PPP.

Le indicazioni ed i pareri forniti dall'UTFP non sono vincolanti per l'amministrazione richiedente che rimane libera di assumere le proprie determinazioni nell'ambito della propria discrezionalità.

Dati relativi all'assistenza fornita dall'UTFP nel biennio 2008 – 2009 classificati per SETTORE



AREA GEOGRAFICA



La “procedura di assistenza” si attiva attraverso l’invio formale di apposita richiesta con lettera su carta intestata e protocollo dell’amministrazione richiedente con la specificazione dell’oggetto dell’assistenza.



A seguito della richiesta, l’UTFP contatta l’amministrazione per fissare un incontro preliminare o per la richiesta di documentazione.

L'UTFP, ai sensi della legge istitutiva (L. 144/1999, art. 7, c. 11), rende nota l'attività svolta e i risultati conseguiti annualmente predisponendo una **Relazione annuale** che viene trasmessa dal CIPE al Parlamento entro il 31 luglio di ogni anno e pubblicata sul sito web.

Nel **sito web** istituzionale dell'UTFP (<http://www.utfp.it>) sono pubblicati **documenti tecnici, studi e rapporti** predisposti dalla struttura nello svolgimento dei propri compiti istituzionali.

La documentazione, **scaricabile gratuitamente** dal sito, consente diversi livelli di approfondimento sui temi della Finanza di Progetto e del Partenariato.

Si segnalano, in particolare, le seguenti pubblicazioni:

- “UTFP *news*”, newsletter trimestrale a cura della struttura per la divulgazione di notizie e approfondimenti sul tema PPP;
- “L'UTFP: 100 domande e risposte” edizione 2009;
- “La nuova Finanza di Progetto nel Codice dei Contratti”;
- “*Value for Money, analisi dei rischi e Public Sector Comparator operative*”;
- “Relazione annuale” dell'attività svolta annualmente.





UTFP UNITÀ TECNICA FINANZA DI PROGETTO

▪ contact point ▪ mappa ▪ link

CIPE - Presidenza del Consiglio dei Ministri





Unità Tecnica Finanza di Progetto



Dipartimento per la Programmazione e
il Coordinamento della Politica Economica



Contatti

Unità Tecnica Finanza di Progetto

Via della Mercede, 9

00187 Rome, Italy

Tel. +39 06 6779 6394

Fax. +39 06 6779 6573

Email: segreteriautfp@governo.it

Web Site: www.utfp.it

Giuliana Bo

Tel. +39 06 67796522

Email: g.bo@governo.it

Coordinatore

Manfredo Paulucci de Calboli