

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO CHE

- il Segretario Generale è stato nominato Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e Responsabile della Trasparenza (RPCT) 2017/2019 con delibera della Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna del 19 febbraio 2015 (Oggetto 10), in conformità con quanto indicato nella Circolare n.2/2013 del Ministero per la Pubblica Amministrazione e la semplificazione che afferma che, di norma, il Responsabile della Prevenzione della Corruzione coincide con quello della Trasparenza;
- ai sensi del Piano per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) il RPCT effettua il monitoraggio sull'adozione delle misure finalizzate alla prevenzione del rischio di corruzione e la comunicazione sull'esito dei suddetti monitoraggi riferiti al primo semestre dell'anno deve essere predisposta dal RPCT entro la metà del mese di luglio;
- il timing delle azioni previste dal PTPCT prevede che entro il 30 giugno 2017 il RPCT disponga con determinazione dirigenziale l'adozione di una relazione semestrale di monitoraggio sull'attuazione del Piano;

DISPONE

L'ADOZIONE DELLA "RELAZIONE SEMESTRALE DI MONITORAGGIO DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2017/2019 DI UNIONCAMERE EMILIA – ROMAGNA" ALLEGATA ALLA PRESENTE DETERMINAZIONE.

Il Funzionario competente
Matteo Casadio

IL Segretario Generale
Claudio Pasini

RELAZIONE SEMESTRALE DI MONITORAGGIO DEL PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2017/2019 DI UNIONCAMERE EMILIA – ROMAGNA

Il d.lgs. 97/2016 "Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124 in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche", ha apportato numerosi cambiamenti alla normativa sulla trasparenza, rafforzandone il valore di principio che caratterizza l'organizzazione e l'attività delle pubbliche amministrazioni e i rapporti con i cittadini.

Tra le modifiche di carattere generale di maggior rilievo, il decreto ha modificato l'ambito soggettivo di applicazione della normativa sulla trasparenza, ha introdotto il nuovo istituto dell'accesso civico generalizzato agli atti e ai documenti detenuti dalle pubbliche amministrazioni, ha definitivamente sancito l'unificazione fra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza, è intervenuto, con abrogazioni o integrazioni, su diversi obblighi di trasparenza; ha introdotto nuove sanzioni pecuniarie attribuendo all'ANAC la competenza all'irrogazione delle stesse.

Il nuovo Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCT) 2017/2019 è stato approvato con determina della Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna n. 6/2017 nella riunione dell'8 febbraio 2017.

A seguito della approvazione da parte della Giunta il PTPCT è **stato pubblicato, entro il 15 febbraio, come previsto dal timing delle azioni da realizzare in attuazione del PTPCT**, sul sito di Unioncamere Emilia – Romagna alla sezione "Amministrazione Trasparente/Altri contenuti/Prevenzione della Corruzione".

Linee guida in materia di appalti

Il timing delle azioni da realizzare in attuazione del PTPCT prevedeva, inoltre, **nel primo semestre dell'anno l'adozione delle linee guida di Unioncamere Emilia – Romagna per l'applicazione delle norme del Codice degli Appalti** adempimento che si è compiuto con la determinazione dirigenziale n. 44 del 9 maggio 2017 sottoscritta dal Segretario Generale.

Con l'entrata in vigore, in data 20 maggio 2017, del D. Leg.vo 19/04/2017, n. 56, cosiddetto "Correttivo" al Codice dei contratti pubblici, sono state introdotte modifiche sostanziali al predetto Codice che hanno imposto la modifica delle "Linee guida per l'applicazione delle norme del Codice degli Appalti" di Unioncamere Emilia – Romagna.

L'adozione delle nuove linee guida si è concretizzata con la determina dirigenziale n. 60 del 28 giugno 2017.

Iniziative di informazione e formazione ai dipendenti

Entro il 30 giugno 2017 il RPCT aveva programmato la realizzazione di un piano di iniziative di informazione e formazione dei dipendenti in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza.

Con comunicazione del 20 febbraio 2017, il Segretario Generale, in qualità di Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza, ha informato tutti i dipendenti che la Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna, nella seduta dell'8 febbraio, aveva approvato il nuovo Piano Triennale 2017 – 2019 per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (PTPCP) e che tale documento era consultabile al link

<http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/corruzione>

insieme al timing delle azioni previste in attuazione del Piano stesso per il 2017.

Quali allegati al Piano venivano citati anche i documenti approvati in attuazione delle azioni previste nel corso del 2016, in particolare il nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità, nonché la disciplina a tutela del dipendente che segnala illeciti. Il Regolamento del Personale è rimasto invece invariato ed è consultabile al link

http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/disposizioni-general/pdf/Regolamento_personale_UCER.pdf

Nella stessa comunicazione si anticipava ai dipendenti che entro 30 giugno sarebbero state organizzate ulteriori azioni di informazione e formazione per tutti i dipendenti che avrebbero riguardato:

- un approfondimento sulla normativa in materia di anticorruzione e trasparenza,
- una presentazione dei contenuti del Piano

- ulteriori approfondimenti sugli appalti in particolare riferiti alle linee guida sugli appalti sotto soglia che erano allora in via di definizione.

La comunicazione era corredata dall'invito a consultare comunque i documenti in modo tale che se ci fossero stati chiarimenti da fornire i dipendenti avrebbero potuto approfittare dei suddetti incontri quali occasione per una migliore comprensione dei testi.

Oltre alle 4 ore di formazione per tutti i dipendenti svolte il giorno 24 gennaio 2017 relative alle novità in materia di appalti che hanno visto come docente l'Avv. Vittorio Miniero, i dipendenti stessi sono stati ulteriormente coinvolti sulla materia nelle seguenti iniziative:

- incontro del 20 febbraio 2017 con i funzionari interessati per una prima analisi di una bozza delle linee guida in materia di appalti;
- comunicazione del 1 marzo 2017 nella quale veniva inviata ai suddetti funzionari la bozza delle linee guida in materia di appalti con le integrazioni concordate nel precedente incontro.

Per il prossimo 14 luglio è stato inoltre già programmato un ulteriore corso di 4 ore di formazione in materia di appalti, mentre altre due corsi, per complessive ulteriori 8 ore, saranno programmati entro la fine dell'anno.

Nell'ambito delle attività di formazione ed informazione previste PTPCT, nella data di mercoledì 7 giugno 2017 dalle ore 10 alle ore 13 si è svolto un incontro per tutti i dipendenti con il seguente programma:

1. Introduzione del Segretario Generale in qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (RPCT)
2. Illustrazione delle nuove Linee Guida interne sugli Appalti: avv. Cristina Perelli
3. Illustrazione dei principali contenuti del PTPC
4. Presentazione della sezione "Amministrazione Trasparente" del sito dell'Unione regionale.

Modifica dello Statuto

Con l'insediamento del Consiglio camerale della nuova Camera di commercio della Romagna in data 19 dicembre 2016 e l'elezione a Presidente di Fabrizio Moretti, è cessato l'incarico di Alberto Zambianchi, ex Presidente della Camera di commercio di Forlì – Cesena, quale Presidente di Unioncamere Emilia – Romagna.

La successione del Presidente Zambianchi sarebbe stata regolata dall'art. 12 comma 6 dello Statuto di Unioncamere Emilia – Romagna, il quale recita: *"In caso di cessazione dalla carica di Presidente di Camera di commercio, il Presidente dell'Unione regionale convoca entro tre mesi gli organi statutari per la nomina di un nuovo Presidente."*

E' evidente che l'operatività di tale articolo è risultata fortemente condizionata dal percorso degli accorpamenti tra le Camere di commercio della regione che è tutt'ora in corso e che non si sarebbe conclusa certo nei tre mesi che rappresentano, invece, la scadenza sancita dallo Statuto di Unioncamere Emilia – Romagna per la nomina del nuovo Presidente.

In assenza del completamento degli accorpamenti e della nomina dei Presidenti delle nuove Camere di commercio che scaturiranno dagli accorpamenti stessi, il Consiglio dell'Unione regionale delle Camere di commercio dell'Emilia – Romagna ha pertanto proceduto, nella seduta del 14 marzo 2017, ad una modifica statutaria introducendo un nuovo articolo 21 che recita come segue:

"In considerazione dei tempi di attuazione delle disposizioni del decreto legislativo n. 219 del 25 novembre 2016, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 276 del 25 novembre 2016, entrato in vigore in data 10 dicembre 2016, il termine di tre mesi di cui al comma 6 del precedente articolo 12 del presente Statuto è sospeso ed il Presidente dell'Unione regionale rimane in carica anche successivamente alla cessazione della carica di Presidente di Camera di commercio."

Il Consiglio procede alla nomina del nuovo Presidente nella prima riunione alla quale siano in carica tutti i Presidenti eletti dai Consigli delle Camere di commercio istituite dal Ministro dello Sviluppo Economico ai sensi del comma 4 dell'art. 3 del decreto legislativo 219/2016".

Con l'approvazione di tale modifica, Alberto Zambianchi, continua pertanto a ricoprire la carica di Presidente di Unioncamere Emilia – Romagna.

Nella stessa seduta il Consiglio ha proceduto anche alla modifica del comma 1 dell'art. 1 e del comma 3 dell'art. 8 dello Statuto prendendo atto che, a seguito della nascita della nuova Camera di commercio della Romagna, frutto dell'accorpamento tra la Camera di commercio di Forlì – Cesena e quella di Rimini, la compagine associativa di Unioncamere Emilia – Romagna è ora costituita non più da 9, bensì da 8 Camere di commercio.

E' stato inoltre modificato il comma 5 dell'art. 13 per recepire le novità legislative che hanno introdotto la non obbligatorietà dell'iscrizione nel Registro dei Revisori contabili per dirigenti o funzionari pubblici.

Modifiche relative al personale

Nel corso del primo semestre del 2017 l'organico si è ridotto di tre unità, di cui una per raggiunti limiti di età lavorativa.

Aggiornamento della sezione "Trasparenza" del PTPCT

Con le modifiche apportate nel corso del primo semestre del 2017, la sezione Amministrazione Trasparente del sito di Unioncamere Emilia-Romagna www.ucer.camcom.it, è oggi così delineata:

- Disposizioni generali
- Organizzazione
- Collaboratori
- Personale
- Performance
- Società partecipate
- Attività e procedimenti
- Provvedimenti
- Bandi di gara e contratti
- Bilanci
- Beni immobili e gestione patrimonio
- Controlli e rilievi sull'amministrazione
- Pagamenti dell'amministrazione
- Opere pubbliche
- Pianificazione e governo del territorio
- Informazioni ambientali
- Interventi straordinari e di emergenza
- Altri contenuti

Da sottolineare:

- l'aggiornamento, come già accennato, dello Statuto di Unioncamere Emilia-Romagna, approvato il 14 marzo 2017, in <http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/disposizioni-general/atti-general-1;>
- l'aggiornamento dell'organigramma di Unioncamere Emilia-Romagna, <http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/organizzazione/articolazione-degli-uffici-2/articolazione-degli-uffici-1;>
- gli aggiornamenti al cap. Personale, <http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/personale;>
- gli adeguamenti secondo l'Art. 4 delibera ANAC 39/2016, Bandi di gara e contratti, <http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/bandi-di-gara-e-contratti/informazioni-sulle-singole-procedure-in-formato-tabellare-con-relative-Comunicazioni-ANAC-AVCP;>
- aggiornamenti ai Bilanci, <http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/bilancio-e-piano-degli-indicatori/bilanci;>
- gli aggiornamenti alla prevenzione e corruzione, <http://www.ucer.camcom.it/amministrazione-trasparente/altri-contenuti/corruzione> con l'unificazione fra il Programma triennale di prevenzione della corruzione e quello della trasparenza.

Nell'ambito dei monitoraggi interni previsti dal PTPCT 2017 – 2019, il RPCT continua a svolgere periodici monitoraggi e verifiche dei contenuti delle sezioni medesime.

Trattandosi, infine, quelle sopra descritte, di modifiche al capitolo 9 del PTPCT ed essendo che ogni aggiornamento del Piano stesso debba essere approvato dalla Giunta di Unioncamere Emilia – Romagna, verranno appunto sottoposte ad una specifica delibera della stessa Giunta nella prima occasione utile.

Quesito all'ANAC

E' bene evidenziare che in data 12 gennaio 2017, è stato inviato all'Autorità Nazionale Anti Corruzione un quesito inerente gli obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici.

Il suddetto quesito era costruito sulla premessa per la quale Unioncamere Emilia – Romagna è da considerare una associazione di diritto privato tra le Camere di commercio dell'Emilia – Romagna.

Pur non essendo inserite le Unioni regionali tra le Camere di commercio nell'elenco delle amministrazioni soggette agli "Obblighi di pubblicazione concernenti i titolari di incarichi politici, di amministrazione, di direzione o di governo e i titolari di incarichi dirigenziali" allegato allo Schema di "Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione

dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013", sottoposto allora dall'Autorità alla consultazione online, l'Unione regionale si ritiene essere comunque soggetta ai relativi obblighi e ad essi si sta attenendo.

L'ambito soggettivo del d.lgs 33/2013 sulla trasparenza appariva ed appare chiaro: si applica, infatti, anche *"alle associazioni, alle fondazioni e agli enti di diritto privato comunque denominati, anche privi di personalità giuridica, con bilancio superiore a cinquecentomila euro, la cui attività sia finanziata in modo maggioritario per almeno due esercizi finanziari consecutivi nell'ultimo triennio da pubbliche amministrazioni e in cui la totalità dei titolari o dei componenti dell'organo d'amministrazione o di indirizzo sia designata da pubbliche amministrazioni"*.

L'obbligo riguardante, in particolare, i titolari di incarichi politici o di indirizzo politico Presidente, Vice Presidenti, membri della Giunta e membri del Consiglio, nel quesito si riteneva potesse essere adempiuto prevedendo, nella sezione del sito appositamente dedicata, per ciascun titolare di incarico, un collegamento ipertestuale con i siti delle Camere di commercio di rispettiva appartenenza.

Tutti i titolari di incarichi politici, di amministrazione o di governo nell'Unione regionale delle Camere di commercio dell'Emilia – Romagna, infatti, ricoprono, da Statuto e come condizione imprescindibile per la titolarità stessa dell'incarico, i ruoli di Presidente, di Vice Presidente, di componente di Giunta o di Consiglio delle Camere di commercio associate, anch'esse soggette agli obblighi di cui all'art. 14 del d.lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.

In tal modo, inoltre, si riteneva e si ritiene tutt'ora di contribuire ad una semplificazione degli adempimenti burocratici a carico sia dell'Amministrazione che dei titolari degli incarichi stessi, anche in coerenza con le disposizioni di legge che vietano di richiedere ai privati atti o certificati relativi a stati, qualità personali e fatti attestati in documenti già in possesso della stessa o di altra Amministrazione.

Si chiedeva, pertanto, all'Autorità Nazionale Anti Corruzione, di chiarire se l'obbligo a carico della scrivente Unione regionale di pubblicazione dei dati riguardanti i titolari di incarichi politici o di indirizzo politico di cui all'art. 14 del d.lgs. 33/2013", riguardando dati già disponibili sui siti istituzionali delle Camere di commercio associate, sia adempiuto attraverso il collegamento ipertestuale con i siti stessi.

In tal senso furono inviate anche osservazioni nell'ambito della consultazione on line relativa al già citato schema di *"Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione dell'art. 14 del d.lgs. 33/2013"*.

Ad oggi da parte dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione non è giunta ancora alcuna risposta.

Bologna, 30 giugno 2017

**Il Responsabile per la Prevenzione della Corruzione
e della Trasparenza
Dott. CLAUDIO PASINI**