

---

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N.105  
DEL 16 DICEMBRE 2024**

L'anno 2024 il giorno 16 del mese di dicembre, nella sede di questa Unione regionale, l'Avv. Stefano Bellei, in qualità di Segretario Generale, adotta la seguente determinazione in merito all'argomento sottoindicato.

**OGGETTO:** Programma "Infrastrutture" a valere sul FP 2023-2024- fornitura di servizi per attività in tema di mobilità infrastrutture e logistica

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**VISTI**

- il D. Lgs. 36/2023 (Codice contratti pubblici);
- gli articoli 16 e 17 dello Statuto di Unioncamere Emilia-Romagna, in base ai quali spetta al Segretario Generale la gestione del personale e alla dirigenza la gestione operativa, amministrativa e finanziaria, compresa l'adozione di tutti gli atti e provvedimenti che impegnano l'Ente verso l'esterno, mediante autonomi poteri di spesa, di organizzazione delle risorse umane, strumentali e di controllo;
- gli articoli 9, 11 e 12 del Regolamento di amministrazione e contabilità di Unioncamere Emilia-Romagna, in base ai quali al Segretario Generale o al dirigente competono gli interventi per il funzionamento e l'espletamento dell'attività dell'ente e l'utilizzo, con propri provvedimenti, del budget direzionale, in coerenza con gli stanziamenti del bilancio preventivo;
- le linee guida di Unioncamere Emilia-Romagna per le procedure di affidamento diretto di lavori, servizi e forniture sottosoglia, approvate con Delibera di Giunta n.24 dell'8 aprile 2024;

**PREMESSO CHE**

- con l'art.18 comma 9 della Legge 580/93, così come modificata e integrata con il D. Lgs. 291/2016, è istituito un Fondo di Perequazione, sviluppo e premialità presso Unioncamere italiana, al fine di rendere omogeneo su tutto il territorio nazionale l'espletamento delle funzioni attribuite da leggi dello Stato al sistema delle Camere di Commercio, nonché di sostenere la realizzazione dei programmi del sistema camerale, riconoscendo premialità agli Enti che raggiungono livelli di eccellenza;
- l'Ufficio di Presidenza di Unioncamere italiana, in data 12 marzo 2024, ha avviato la gestione progettuale del Fondo di Perequazione destinandovi le risorse delle annualità 2023 e 2024 e approvando 5 programmi, con le relative schede di sintesi dei contenuti dei programmi stessi, ai quali le Camere di Commercio, anche per il tramite delle Unioni regionali, avrebbero potuto aderire entro la successiva data del 15 maggio 2024;
- la Giunta di Unioncamere Emilia-Romagna, con delibera n. 23 dell'8 aprile 2024, ha approvato i 5 programmi da presentare al Fondo di Perequazione 2023-24, tra i quali anche quello intitolato "Infrastrutture", dando mandato agli Uffici di Unioncamere Emilia-Romagna di procedere in tal senso previa adesione delle singole Camere;
- Unioncamere Emilia-Romagna, a seguito dell'approvazione di tutte le Camere di Commercio della regione, ha aderito ai 5 programmi finanziati con il Fondo di Perequazione 2023-2024 con comunicazione all'Unione italiana del 14 maggio 2024;
- le informazioni e la documentazione inherente all'adesione ai suddetti programmi, comprese le delibere delle Giunte delle Camere di Commercio dell'Emilia-Romagna aderenti, sono state inserite nell'applicativo "Fondi di Perequazione 2023-2024" all'interno del sito [www.unioncamere.net](http://www.unioncamere.net) ;
- con nota del 24 giugno 2024, Unioncamere italiana ha comunicato l'approvazione dei programmi presentati da Unioncamere Emilia-Romagna al Fondo di Perequazione 2023-2024, con l'assegnazione dei contributi richiesti in fase di adesione e l'assegnazione di un contributo corrispondente al 100% delle spese approvate per ogni programma;

**CONSIDERATO CHE**

- la Giunta di Unioncamere Emilia-Romagna nella seduta del 22 luglio 2024 ha preso atto dell'approvazione dei 5 programmi presentati dall'Unione regionale a valere sul Fondo di Perequazione 2023-2024 e ha dato mandato al Segretario Generale di procedere all'attuazione degli stessi secondo le regole fissate da Unioncamere italiana;

- si è stabilito, in conformità a quanto indicato dallo schema di progetto nazionale, che a svolgere le attività e a sostenere i relativi costi sia Unioncamere Emilia-Romagna;
- la terza annualità del Programma "Infrastrutture" a valere sul Fondo di Perequazione 2023-2024 si sviluppa attraverso il mantenimento di alcune attività e lo sviluppo di nuove aree di analisi e di intervento ed intende proseguire l'importante percorso avviato con le due precedenti, rafforzando l'ascolto della voce degli imprenditori e consolidando il ruolo di stimolo e raccordo del Sistema Camerale nei vari territori, fornendo agli stakeholder locali una serie di analisi, ipotesi di intervento e contributi operativi allo sviluppo delle reti materiali e immateriali per una migliore strategia sulle infrastrutture;
- nello specifico, è previsto il coinvolgimento attivo delle imprese, delle Associazioni di Categoria e degli Enti locali attraverso la realizzazione di analisi e monitoraggi e riunioni operative, orientati all'aggiornamento del quadro delle priorità infrastrutturali del territorio: dalla predisposizione di un fascicolo regionale sui fenomeni legati a mobilità, infrastrutture e logistica, a un focus di approfondimento per l'individuazione di una tematica di interesse regionale, alla realizzazione di azioni mirate di sensibilizzazione e informazione alle imprese sulle tematiche legate al PNRR, alla valorizzazione delle attività svolte per comunicare i risultati raggiunti con le varie azioni ai portatori di interesse del territorio;
- in quest'ottica, verranno monitorate le priorità infrastrutturali individuate nelle precedenti annualità e si aggiorerà il Libro Bianco - che si conferma essere lo strumento primario di sintesi e di proposta del sistema camerale per promuovere e favorire la concertazione sui propri territori e per far giungere agli Enti governativi centrali e locali le richieste del sistema produttivo regionale circa le opere necessarie per competere al meglio sul mercato nazionale e su quelli internazionali;
- a completamento delle attività realizzate sul territorio, verrà organizzato un evento finale che costituirà una modalità privilegiata di sintesi e dialogo con il mondo economico ed istituzionale per sostenere la competitività;
- nell'ambito del programma "Infrastrutture" a valere sul FP 2023-2024 sarà altresì fondamentale rafforzare il partenariato di collaborazione con la Regione Emilia-Romagna, partendo dal Protocollo di Intesa 2024-2025 siglato nella precedente annualità e in coerenza con quanto previsto dalle linee programmatiche della Regione Emilia-Romagna a seguito dell'insediamento della nuova Giunta;
- parimenti, il programma cercherà di facilitare ogni tipo di sinergia con gli Enti locali, con le Associazioni di Categoria con le iniziative analoghe dei territori, per favorire la massima condivisione delle strategie da perseguire a medio-lungo termine in tema di infrastrutture, coerentemente con le esigenze delle imprese, sviluppando anche in questa terza annualità un approfondimento specifico strettamente connesso alle esigenze del territorio;

#### **CONSIDERATO ALTRESI' CHE**

- fra le attività previste dal programma, ve ne sono alcune per le quali Unioncamere Emilia-Romagna ravvisa la necessità di procedere utilizzando risorse esterne;
- anche quest'anno Uniontrasporti Scarl, società *in house* di Unioncamere Emilia-Romagna e del sistema camerale ai sensi di quanto previsto dall'art. 2, comma 1, lettera o), del D. Lgs. 175/2016, così come richiamato dall'art. 3, comma 1, lett. e) del D. Lgs. 36/2023, specializzata nella realizzazione e gestione di progetti legati alle infrastrutture e logistica, è stata incaricata da Unioncamere italiana della realizzazione di parte del programma in parola che è stata accentratata a livello nazionale. In particolare, le metodologie da seguire per la realizzazione delle attività indicate più sopra sono state ideate, testate e sistematizzate da Uniontrasporti Scarl;
- nelle due annualità precedenti Unioncamere Emilia-Romagna ha affidato a Uniontrasporti Scarl lo svolgimento delle attività relative allo sviluppo di un sistema di trasporti competitivo, di una logistica efficiente, di infrastrutture moderne e di una connettività avanzata in un'ottica di azione di sistema – come sancito nell'oggetto sociale della società, per assicurare una confrontabilità dei risultati ottenuti a livello regionale ed a livello nazionale e per garantire lo svolgimento delle attività in linea con le metodologie nazionali;
- in mancanza di questa confrontabilità, infatti, i due studi di analisi della resilienza della rete autostradale e stradale realizzati e l'attività di sensibilizzazione delle imprese emiliano-romagnole sulla relazione esistente tra utilizzo della Banda Ultra Larga e crescita del proprio business sarebbero stati notevolmente inferiori e non vi sarebbe stata uniformità metodologica, mettendo a rischio il raggiungimento degli obiettivi previsti dal progetto;
- Uniontrasporti Scarl, quindi, è l'unico soggetto in grado di garantire sia la confrontabilità dei risultati delle attività che saranno svolte in questa nuova annualità del programma con quelle delle due precedenti con

le azioni e le analisi svolte a livello nazionale, sia il fatto che le attività svolte a vantaggio delle imprese e dei territori siano in linea con le metodologie stabilite a livello centrale, pur nel rispetto delle peculiarità territoriali grazie al costante lavoro di confronto e di coordinamento con Unioncamere Emilia-Romagna;

- Uniontrasporti Scarl, ai sensi di quanto previsto dall'art.2, comma 1, lettera o) del D. Lgs. 175/2016, così come richiamato dall'art.3, comma 1, lettera e) del D. Lgs. 36/2023, con forma giuridica di società consortile a responsabilità limitata e con qualifica di "organismo di diritto pubblico" ai sensi del D. Lgs. n. 50/2016, non persegue scopi di lucro e la sua missione è quella di affiancare ed assistere il sistema camerale nella promozione di infrastrutture nei territori, atteso che le Camere di Commercio che, ai sensi dell'art. 2, comma 4, della Legge 29 dicembre 1993, n. 580, per il raggiungimento dei propri scopi promuovono, realizzano e gestiscono strutture ed infrastrutture di interesse economico generale a livello locale, regionale e nazionale;
- Uniontrasporti Scarl, ai sensi del richiamato art. 16, del D.Lgs. n. 175/2016, in quanto società in house è tenuta ad effettuare i propri acquisti secondo le disposizioni del D. Lgs. n. 36/2023;
- Uniontrasporti Scarl ha fornito a Unioncamere Emilia-Romagna un preventivo (ALL.1), per un valore complessivo di euro 134.958,25, per lo svolgimento delle seguenti attività: aggiornamento del Libro Bianco sulle priorità infrastrutturali dell'Emilia-Romagna Edizione 2025 e monitoraggio di quelle individuate nelle precedenti annualità; supporto al confronto e concertazione per l'individuazione di almeno tre nuove opere puntuali attraverso almeno 4 riunioni operative con i gestori e gli Enti territoriali; supporto nella predisposizione del fascicolo regionale su una tematica infrastrutturale o di mobilità specifica di interesse del mondo economico; sviluppo di un focus di approfondimento a rilevanza regionale; individuazione di almeno 5 tematiche tra quelle contemplate dal PNRR e successiva organizzazione di almeno 4 seminari rivolti alle imprese; realizzazione di un evento finale su scala regionale; supporto all'attività di comunicazione di ciascuna azione;
- l'offerta risulta coerente con quanto disposto dall'art. 7 comma 2 del D. Lgs.n. 36/2023 ed economicamente congrua, come risulta dalla relazione istruttoria (ALL.2), avuto riguardo dei costi per l'affidamento dello specifico servizio per la realizzazione del progetto che si posizionano ad un livello significativamente inferiore rispetto al valore medio di mercato all'oggetto, dell'economicità e della celerità del servizio, del perseguitamento di interessi strategici e tenuto anche conto dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche, delle qualificate competenze e capacità professionali coinvolte e della loro profonda conoscenza del sistema camerale, delle relative specificità e dei fabbisogni dello stesso che favoriscono un'ottimale declinazione delle attività e l'adattamento delle stesse in ragione delle specificità territoriali;
- in considerazione di quanto sopra esposto l'offerta presentata da Uniontrasporti Scarl, oltre ad essere coerente con l'oggetto statutario – mission – della Società, con gli interessi generali, istituzionali e strategici del sistema camerale e con i presupposti dell'affidamento in house inteso come autoproduzione di servizi, risponde pienamente alle esigenze di Unioncamere Emilia-Romagna e delle Camere di Commercio regionali e risulta del tutto congrua sotto il profilo dell'efficienza, dell'economicità e della qualità del servizio/fornitura, nonché benefici per la collettività, come prescritto dall'art. 192, comma 2, del suindicato D. Lgs. 50/2016 (ALL.2 analisi di congruità);

#### **DATO ATTO CHE**

- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto indicato dall' art. 18, comma 10 e dall'allegato I4 del D.Lgsl. 36/2023;
- il Responsabile Unico del Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del Dlgs n.36/2023 è il dr. Guido Caselli;
- per il servizio in oggetto questa Amministrazione si avvale della piattaforma di approvvigionamento digitale conforme al disposto dell'art. 25 del D. Lgs n.36/2023 MEPA/Acquistinretepa;
- il progetto del servizio è predisposto sulla base degli obiettivi e dei fabbisogni dell'Ente, articolato in un unico livello;
- in fase di analisi preventiva dei rischi relativi all'appalto in oggetto non sono rilevabili rischi da interferenze per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza. Pertanto, in relazione al combinato disposto degli artt. 86 comma 3bis e 3ter del D.Lgs. 163/2006 e dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008, non è necessario redigere il DUVRI - documento unico di valutazione dei rischi per le interferenze;
- il contratto collettivo applicato è quello del commercio;
- il RUP ha attestato che, ai sensi dell'art. 16 del D.Lgsl. n.36/2023 e di quanto previsto dal Codice di Comportamento dell'Ente, non sussistono in relazione al presente atto situazioni di conflitto, anche potenziale, con interessi personali dei soggetti coinvolti nel procedimento di affidamento;

- è stata richiesta al predetto operatore economico Uniontrasporti la sottoscrizione della dichiarazione di presa visione e accettazione del Patto di integrità per l'affidamento di servizi, forniture e lavori di Unioncamere Emilia-Romagna, del Codice di comportamento dei dipendenti e antipantouflagé (art. 53, comma 16 ter D.Lgs. L.164/2001), con previsione della risoluzione del contratto in caso di violazione degli obblighi comportamentali e la sottoscrizione del Patto di integrità;

**DISPONE**

- di affidare, ai sensi dell'art. 7, comma 2, del D.lgs n.36/2023, per le motivazioni espresse in premessa, tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale MEPA/Acquistinretepa, l'incarico per la realizzazione delle attività previste nell'ambito del programma "Infrastrutture" a valere sul Fondo di Perequazione 2023-2024 e richiamate in premessa di cui all'ALL.1, alla società Uniontrasporti S.p.A., con sede legale in [REDACTED] - per un importo complessivo di euro 134.958,25 in esenzione IVA, con imputazione del costo alla chiave contabile 01.333018.A104.B3000012.Infrastrutture pr.95 del bilancio di competenza di Unioncamere Emilia-Romagna; il codice identificativo di gara – CIG - associato è B4D2C18032; il CUP associato al Progetto è J49I24000960005;
- di demandare al RUP l'attuazione agli adempimenti di pubblicità e agli adempimenti inerenti la pubblicazione sul portale "Amministrazione Trasparente" nel rispetto dell'articolo 37 del D.Lgs. 33/2013 e all'art. 28 del D.Lgs. 36/2023.

Il RUP	Il Segretario Generale
 <b>Guido Caselli</b>	<b>Stefano Bellei</b>

ALL'OFFERTA  
DETERMINAZIONE DIRIGI. N. DEL 16.12.2024

DOCUMENTO DI OFFERTA ECONOMICA

NUMERO DI RDO: 4916687

SISTEMI DI E-PROCUREMENT

Nome	Valore
Valore offerto	134958,25

Il Concorrente, nell'accettare tutte le condizioni specificate nella documentazione del procedimento, altresì dichiara:

- che la presente offerta è irrevocabile ed impegnativa sino al termine di conclusione del procedimento, così come previsto nella lex specialis;
- che la presente offerta non vincolerà in alcun modo la Stazione Appaltante/Ente Committente;
- di aver preso visione ed incondizionata accettazione delle clausole e condizioni riportate nel Capitolato Tecnico e nella documentazione di Gara, nonché di quanto contenuto nel Capitolato d'oneri/Disciplinare di gara e, comunque, di aver preso cognizione di tutte le circostanze generali e speciali che possono interessare l'esecuzione di tutte le prestazioni oggetto del Contratto e che di tali circostanze ha tenuto conto nella determinazione dei prezzi richiesti e offerti, ritenuti remunerativi;
- di non eccepire, durante l'esecuzione del Contratto, la mancata conoscenza di condizioni o la sopravvenienza di elementi non valutati o non considerati, salvo che tali elementi si configurino come cause di forza maggiore contemplate dal codice civile e non escluse da altre norme di legge e/o dalla documentazione di gara;
- che i prezzi/sconti offerti sono omnicomprensivi di quanto previsto negli atti di gara;
- che i termini stabiliti nel Contratto e/o nel Capitolato Tecnico relativi ai tempi di esecuzione delle prestazioni sono da considerarsi a tutti gli effetti termini essenziali ai sensi e per gli effetti dell'articolo 1457 cod. civ.;
- che il Capitolato Tecnico, così come gli altri atti di gara, ivi compreso quanto stabilito relativamente alle modalità di esecuzione contrattuali, costituiranno parte integrante e sostanziale del contratto che verrà stipulato con la stazione appaltante/ente committente.

ATTENZIONE: QUESTO DOCUMENTO NON HA VALORE SE PRIVO DELLA SOTTOSCRIZIONE A MEZZO FIRMA DIGITALE



SISTEMI DI E-PROCUREMENT

**DOCUMENTO DI OFFERTA ECONOMICA**

NUMERO DI RDO: 4916687

Offerta Economica relativa a

Descrizione affidamento diretto Servizi di supporto per attività in tema di infrastrutture 2024\_2025

RdO nr. 4916687

Numero lotto 0

**Amministrazione titolare del procedimento**

Ente acquirente	UNIONE REGIONALE DELLA CAMERA DI COMMERCIO EMILIA ROMAGNA
Ufficio	Uff_eFatturaPA
Codice fiscale	[REDACTED] Codice univoco ufficio UFUS8I
Indirizzo sede	[REDACTED]
Città	Bologna
Recapito telefonico	[REDACTED]
Email	[REDACTED]
Punto ordinante	STEFANO BELLEI

Concorrente

**Forma di partecipazione**

Singolo operatore economico

**Ragione sociale/Denominazione**

UNIONTRASPORTI

**Partita IVA**

[REDACTED]

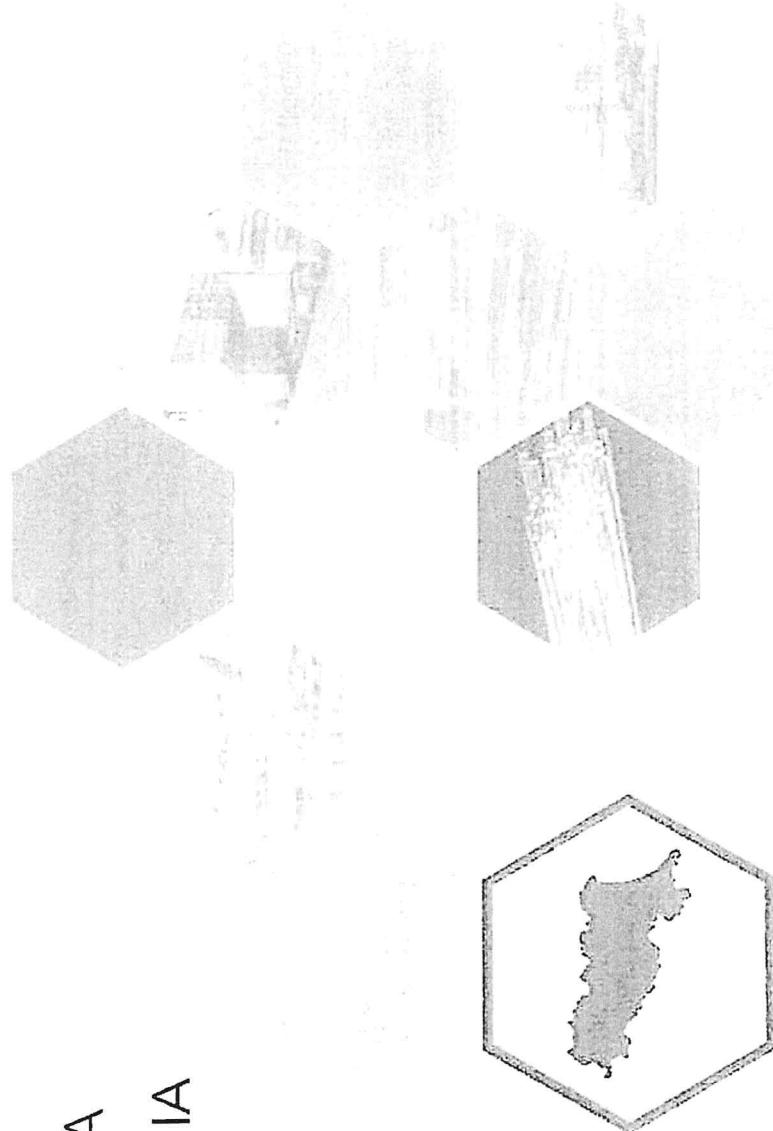
**Tipologia societaria**

Società a responsabilità limitata (SRL)

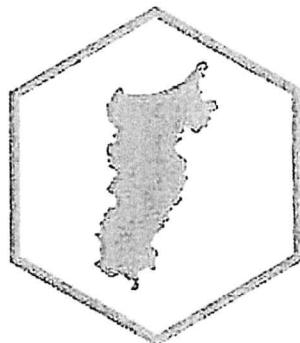
**Oggetto dell'Offerta**

**Formulazione dell'Offerta Economica = Valore economico (Euro)**

# LE INFRASTRUTTURE PER IL TRASPORTO E LA LOGISTICA AL SERVIZIO DELL'ECONOMIA DELL'EMILIA-ROMAGNA



Proposta di progetto  
- Parte tecnica -  
Novembre 2024



FdP 2023-2024  
Programma Infrastrutture

PROGETTO | PROGRAMMA  
INFRASTRUTTURE | INFRASTRUCTURE  
UNIONTRASPORTI | UNIONCAMERE  
EMILIA-ROMAGNA

Proposta di progetto per:  
UNIONCAMERE  
EMILIA-ROMAGNA

## PREMESSA

I settori dei trasporti e della logistica sono notoriamente legati all'economia di un territorio, nonché alla sua capacità di competere nelle sfide nazionali ed internazionali. Da qui l'interesse del sistema camerale nel suo complesso di approfondire queste tematiche con **analisi, proposte di intervento, definizioni di policy**, che hanno trovato come strumento di applicazione e finanziamento il Programma Infrastrutture del Fondo di Perequazione di Unioncamere Italiana.

Pur partendo l'Emilia-Romagna da una posizione migliore rispetto al resto del Paese in termini di infrastrutturazione del territorio e servizi offerti alle imprese, è forte e molto sentita la necessità di **migliorare ulteriormente la competitività** nei confronti delle altre regioni europee partner e competitor, anche grazie al potenziamento dei trasporti e della logistica.

Nelle precedenti due annualità di progetto, **Unioncamere Emilia-Romagna**:

- Ha ascoltato associazioni e imprese per raccogliere le esigenze in termini di nuove infrastrutture, ma anche di prestazioni e organizzazione della logistica e della mobilità, raccolte in un Libro Bianco, quale documento di sintesi indirizzato agli interlocutori istituzionali.
- Ha sviluppato due studi di analisi della resilienza della rete autostradale e stradale, il primo sull'intera rete autostradale e il secondo sul tratto della A1 tra il casello "Basso Lodigiano" e il casello "Modena Nord», in risposta alle richieste del territorio per una mitigazione degli impatti delle congestioni della rete stradale e autostradale: entrambi gli studi sono stati condivisi e apprezzati dalla Regione.
- Ha informato e sensibilizzato le imprese emiliano-romagnole sulla relazione esistente tra utilizzo della Banda Ultra Larga e crescita del proprio business.

**Con la seguente proposta tecnico-economica, Uniontrasporti, in qualità di società in house del sistema camerale che da anni si occupa di infrastrutture, trasporti e logistica e che ha sviluppato nei decenni competenze ad hoc su queste tematiche, si propone a Unioncamere Emilia-Romagna come supporto tecnico-scientifico nello sviluppo delle attività territoriali previste nel prototipo del Fondo di Perequazione 2023-24 sulle infrastrutture, in continuità con le precedenti due annualità di progetto.**

L'obiettivo finale del «Programma Infrastrutture» per l'intero sistema camerale è **rafforzare le imprese del territorio**, valorizzando al meglio i driver di trasporti e logistica per la competitività sui mercati nazionali ed esteri: le infrastrutture se efficienti, infatti, sono abilitatori di crescita, permettendo la riduzione di tempi e costi di spostamento di merci e persone.

Con le attività previste nel prototipo del Programma, Unioncamere Emilia-Romagna può proseguire il percorso di affiancamento del mondo economico e mondo istituzionale per disegnare una **strategia** di medio-lungo periodo per lo sviluppo della mobilità e della logistica, derivante da una più efficace pianificazione, ed una **più veloce realizzazione** degli interventi infrastrutturali e manutentivi delle reti esistenti, coerentemente con le esigenze delle imprese.

Si auspica che le analisi e gli approfondimenti predisposti in seno al progetto diventino strumenti affinché il sistema camerale emiliano-romagnolo sia riconosciuto dalle imprese, dalle associazioni e dagli enti locali come interlocutore impegnato anche in queste tematiche, come facilitatore dei processi di infrastrutturazione e superamento dei disservizi esistenti.

In particolare, a partire Protocollo di intesa siglato con la Regione Emilia-Romagna, nella precedente annualità del Fondo Perequativo, l'obiettivo è di ricercare un ulteriore rafforzamento del partenariato di collaborazione e scambio di dati e informazioni con Regione e gli altri enti territoriali al fine di favorire lo sviluppo coordinato del territorio, anche in coerenza con quanto previsto dalle linee programmatiche della Regione, l'implementazione di progetti mirati, di focus di approfondimento e di strategie di intervento, e la promozione di un'informazione preventiva tra Regione Emilia-Romagna e sistema economico in tema di sviluppo del territorio, di sostegno e rafforzamento della competitività del sistema imprenditoriale emiliano-romagnolo.

Di seguito si riporta il dettaglio delle diverse attività che si realizzeranno per raggiungere gli obiettivi di progetto prefissi.

## ATTIVITÀ 1

### ATTIVITÀ 1 - Monitoraggio priorità infrastrutturali e aggiornamento del Libro Bianco

Anche in questa terza annualità del Programma Infrastrutture, la rilevazione e il monitoraggio delle esigenze infrastrutturali del mondo economico dei vari territori resta una dei punti fondamentali.

Uniontrasporti propone quindi di proseguire il **monitoraggio di tutte le priorità individuate nelle precedenti annualità rispetto allo stato di avanzamento in termini di finanziamenti, temistiche dei lavori e superamento delle criticità** attraverso una ricognizione dei documenti, aggiornati, di programmazione e finanziamento delle infrastrutture, a partire da quelli governativi e ministeriali (ultima versione PNRR; DEF, Allegato infrastrutture; Documenti del MIT, etc.), dei gestori delle infrastrutture di rete e di nodo (RFI, ANAS, ASP, società aeroportuali, etc.), ma anche di enti terzi che si occupano di queste tematiche (enti di ricerca o osservatori). L'output di questo monitoraggio sarà riportato in maniera **tabellare-grafica**, al fine di evidenziare il progresso dei lavori, le criticità esistenti, i passi avanti fatti rispetto all'ultimo monitoraggio, e confluirà nel **Libro Bianco sulle priorità infrastrutturali dell'Emilia-Romagna, edizione 2025.**

Questo documento potrà anche contenere informazioni specifiche sullo stato di avanzamento di alcune **opere puntuali, almeno tre**, individuate in accordo con il Committente, raccolte attraverso **riunioni operative** con i gestori/enti territoriali (4 riunioni operative in totale) che hanno in carico lo sviluppo/realizzazione di tali opere. In ogni caso, le evidenze così ottenute potranno anche essere oggetto di comunicazione all'esterno, tramite ad esempio comunicati stampa, per riferire al territorio aggiornamenti puntuali sulla specifica opera (o tratta specifica) a conferma dell'impegno del sistema camionale locale su queste tematiche.

## ATTIVITÀ 2

### ATTIVITÀ 2 - Fascicolo regionale su temi mobilità, infrastrutture e logistica

A livello centralizzato, Unioncamere italiana predisporrà, con il supporto di Uniontrasporti, l'arricchimento dei contenuti dell'ecosistema C.Stat rispetto alle tematiche relative a mobilità, infrastrutture e logistica con i dati che sarà possibile recuperare in banche dati ufficiali.

Unioncamere Emilia-Romagna potrà fare riferimento a questo contenitore, ampliato e aggiornato nei contenuti, per predisporre un fascicolo regionale che riporti in forma **grafica e comunicativa** dati e informazioni caratterizzanti il territorio.

Uniontrasporti si propone per supportare Unioncamere Emilia-Romagna in questa attività.

Il fascicolo regionale così predisposto potrà essere utilizzato per esempio negli incontri che si realizzeranno sul territorio (con i gestori degli interventi programmati ed, eventualmente, con altri sistemi camerali limitrofe per le opere di carattere sovraregionale) per inquadrare le tematiche che verranno discusse o per un'attività di comunicazione con confronti tra le diverse province - laddove il dato sia disponibile - o con le altre regioni della stessa macro area e con il livello nazionale.

#### Nota:

A livello centralizzato, verrà predisposta una formazione su questi nuovi contenuti presenti in C.Stat per agevolare le risorse camerali anche nell'utilizzo in maniera autonoma delle nuove informazioni.

## ATTIVITÀ 3

### ATTIVITÀ 3 - Focus di approfondimento

Nelle precedenti due annualità, il sistema camerale emiliano-romagnolo ha individuato come tematica per il focus di approfondimento la residenza della rete stradale e autostradale: sono così stati prodotti due studi, il primo sull'intera rete stradale e autostradale della Regione Emilia-Romagna, ad esclusione delle strade a livello locale, e il secondo focalizzato sul tratto della A1 dal casello del Basso Lodigiano al casello di Modena Nord. Entrambi questi studi sono stati condivisi e apprezzati dalla Regione.

Anche in questa annualità di progetto, il prototipo dà la possibilità ai singoli territori di approfondire una tematica specifica di interesse per il mondo economico del territorio, tra quelle trattate nel Programma Infrastrutture Uniontrasporti si propone a Unioncamere Emilia-Romagna per lo sviluppo, completo o parziale, del focus da lei individuato che, si suggerisce, possa avere una rilevanza regionale affinché ciascun territorio camerale sia poi interessato ai risultati: a seconda della tematica scelta, Uniontrasporti potrà valutare se effettuare l'analisi con risorse interne o se ricorrere ad un expertise esterno.

Per la buona riuscita del focus di approfondimento, è però fondamentale il rispetto delle **tempistiche** indicate nel Gantt in riferimento alla scelta del tema da approfondire, al fine di poter avere un tempo adeguato per lo sviluppo dell'analisi richiesta, il confronto con il Committente ed il territorio, la presentazione e condivisione dei risultati.

## ATTIVITÀ 4

### ATTIVITÀ 4 - Sensibilizzazione e informazione alle imprese legate alle tematiche del PNRR (seminari)

In questa annualità si è valutato di approfondire con le imprese le tematiche contemplate dal PNRR in termini di sostenibilità, multimedialità, digitalizzazione e transizione ecologica, sia riferite a nuove infrastrutture che relative alle riforme, ai servizi e alle opportunità che si possono cogliere in questa fase di cambiamento.

A partire dal **Catalogo** seminari PNRR che sarà predisposto a livello centralizzato, Unioncamere Emilia-Romagna, dovrà selezionare le **tematiche** che saranno oggetto di seminari (almeno cinque) di sensibilizzazione e informazione per le imprese.

Uniontrasporti si propone per supportare l'Unione Regionale nell'organizzazione dei seminari individuati che avranno carattere regionale e che si consiglia di realizzare on line, in modo da renderli facilmente accessibili, e in ugual misura, a tutte le imprese interessate del territorio.

A tal fine, Uniontrasporti supporterà Unioncamere Emilia-Romagna anche nella predisposizione del materiale di comunicazione dei seminari (save the date, agenda).

Unioncamere Emilia-Romagna svilupperà la campagna di **promozione dei seminari**, auspicabilmente affiancata dall'intero sistema camerale emiliano-romagnolo, cosicché possa essere la più ampia possibile: Uniontrasporti metterà comunque a disposizione i propri canali social.

In ogni caso, Unioncamere Emilia-Romagna potrà decidere le imprese da invitare ai seminari per esempio si potrà decidere di invitare solo le imprese dei settori economici per cui l'argomento selezionato è pregante o solo le imprese oltre una certa dimensione.

I docenti saranno individuati a livello centralizzato.

## ATTIVITÀ 5

### **ATTIVITÀ 5 - Strumenti per la valorizzazione delle attività di progetto (comunicazione)**

Uno degli obiettivo del Programma è che, imprese, enti locali, associazioni datoriali, riconoscano al sistema camerale un ruolo di interlocutore sulle tematiche di trasporto, infrastrutture e logistica. Pertanto, sarà importante valorizzare tutte le attività di progetto messe in campo, durante l'intero periodo del Programma, non riservando la comunicazione dello stato della azioni e dei risultati solo alle fasi conclusive.

A tale riguardo le azioni di comunicazioni potranno essere diverse: dai comunicati stampa alle conferenze stampa, dalla relazione al consiglio camerale fino ad un evento finale in presenza.

In relazione ai comunicati stampa, Uniontrasporti si impegna a fornire le bozze iniziali, che poi Unioncamere Emilia-Romagna andrà a personalizzare e a diffondere: Uniontrasporti metterà a disposizione i propri canali social e web per rafforzare la comunicazione.

Uniontrasporti si propone per fornire il proprio supporto nelle attività preparatorie per l'evento finale che sarà organizzato da Unioncamere Emilia-Romagna a conclusione del percorso progettuale: tali attività riguarderanno per esempio la predisposizione del Save The Date, la stesura della bozza di agenda, la ricerca dei relatori, oltreché nel riportare i risultati raggiunti nel progetto

## GANITI DELL'ATTIVITÀ

Attività	Ott 24	Nov 24	Dic 24	Gen 25	Feb 25	Mar 25	Apr 25	Mag 25	Giù 25	Lug 25	Ago 25	Set 25
1 - Monitoraggio e aggiornamento delle priorità infrastrutturali del territorio			■									
2 - Fascicolo regionale sui temi della mobilità delle infrastrutture e della logistica												
3 - Focus di approfondimento												
4 - Seminari PNRR												
5 - Strumenti per la valorizzazione delle attività di progetto (comunicati stampa)												

- Riunione operativa avvio attività ▲ Riunione operativa per l'analisi dei risultati
- ◆ Fascicolo regionale ○ Identificazione tematico oggetto del Focus di approfondimento
- Seminari PNRR ■ Conferenza/Comunicato stampa di avvio progetto (eventuale)
- Comunicato stampa/evento finale ◆ Libro bianco revisione
- Consegnare focus di approfondimento ◆ Consegnare focus di approfondimento

Le infrastrutture per il trasporto e la logistica al servizio dell'economia dell'Emilia-Romagna

9 /

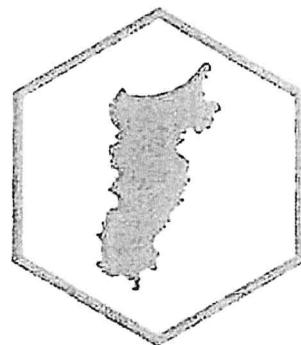
# LE INFRASTRUTTURE PER IL TRASPORTO E LA LOGISTICA AL SERVIZIO DELL'ECONOMIA DELL'EMILIA-ROMAGNA



Proposta di progetto

- Parte economica -

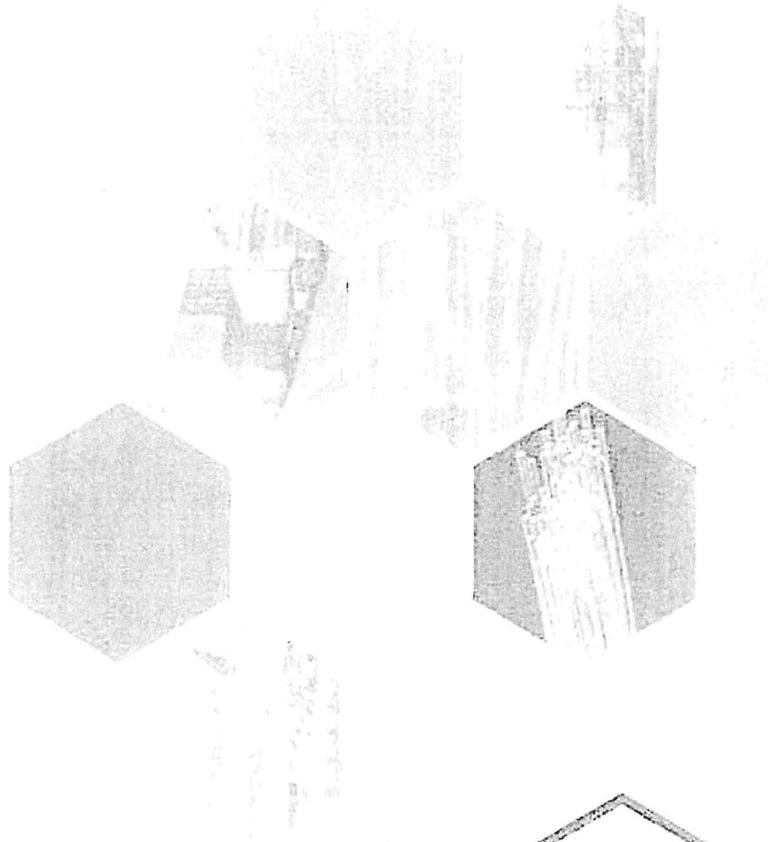
12 Novembre 2024



FdP 2023-2024  
Programma Infrastrutture

UNIONTRASPORTI

Proposta di progetto per:



PROPOSTA ECONOMICA

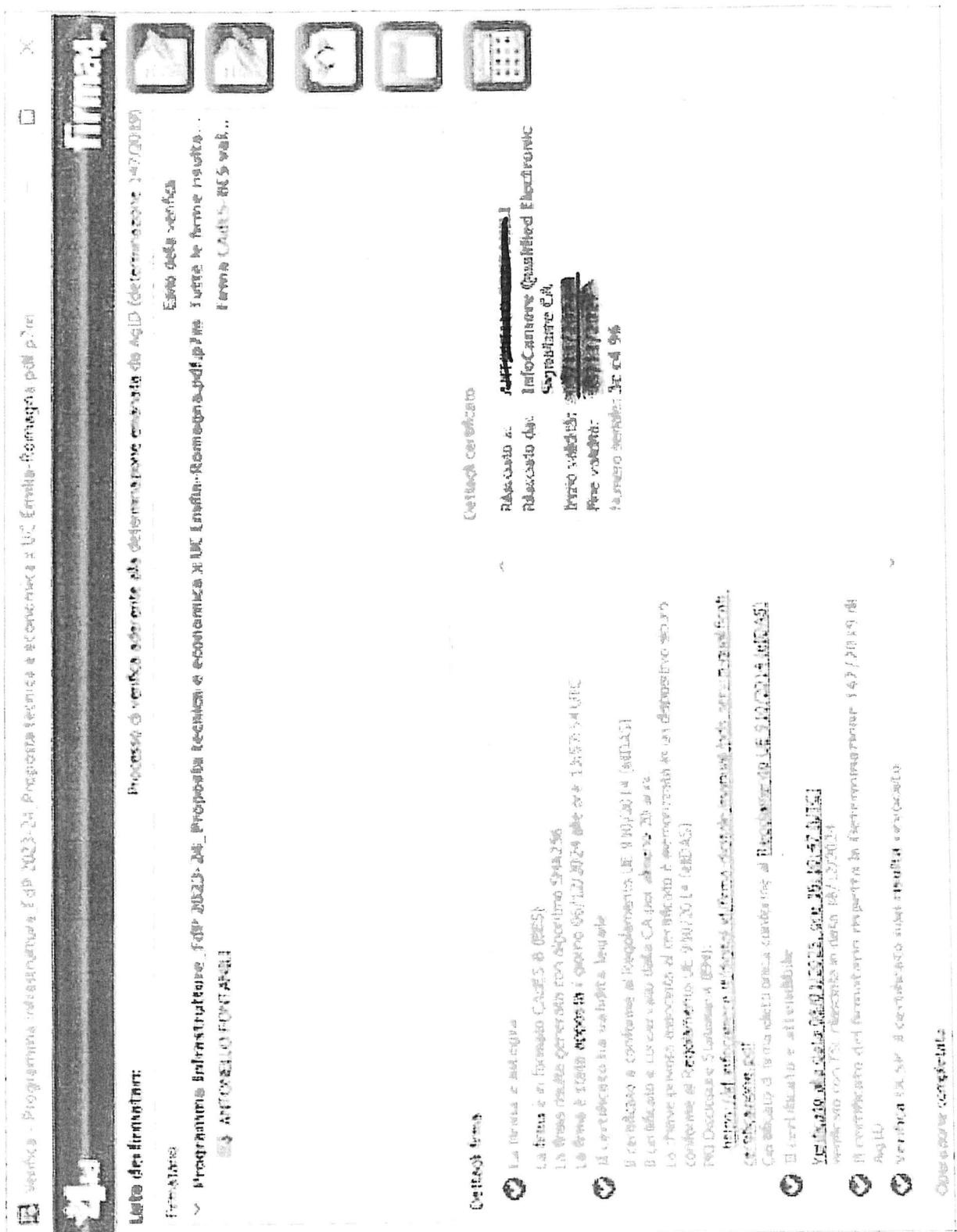
Si riporta lo schema di formulazione delle offerte economiche prevista dalle "Linee guida di Unioncamere per le società in house", con il dettaglio delle singole fasi progettuali previste e le relative tranches di pagamento, per un valore complessivo pari a **134.958,25 euro in esenzione Iva**.

GOSTI DI DIRETTORE INTERNI		GOSTI DI DIRETTORE ESTERNO		GOSTI DI PERSONALE INDEPENDENTI		GOSTI DI PERSONALE IN PRESE		GOSTI DI PERSONALE IN CONFERENZA		GOSTI DI PERSONALE IN TRASFERIMENTO	
Personale dipendente	costo	gg	Importo	gg	Importo	gg	Importo	gg	Importo	gg	Importo
Diligente	€ 800,00	5	€ 4.000,00	15	€ 12.000,00	5	€ 4.000,00	35	€ 28.000,00	35	€ 28.000,00
Senior A	€ 450,00	30	€ 13.500,00	10	€ 4.500,00	15	€ 6.750,00	75	€ 33.750,00	75	€ 33.750,00
Senior B	€ 350,00		€ -		€ -		€ -	0	€ -	0	€ -
Senior C	€ 300,00	0	€ 0,00		€ -		€ -	0	€ 0,00	0	€ 0,00
Junior A	€ 250,00	20	€ 5.000,00	15	€ 3.750,00	10	€ 2.500,00	65	€ 16.250,00	65	€ 16.250,00
								25	€ 11.000,00	25	€ 11.000,00
										175	€ 78.000,00

- Il pagamento dei costi riportati nella presente offerta sarà così articolato:
  - 20% all'affidamento dell'incarico

- 40% a conclusione  
dei lavori  
(30.09.2025)

**Le infrastrutture per il trasporto e la logistica al servizio dell'economia dell'Emilia-Romagna**



**ALL. 2 ANALISI DI CONGRUITA'  
DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N.105 DEL 16.12.2024**

Relazione istruttoria sull'affidamento alla società in house Uniontrasporti scarl del servizio di assistenza per il Progetto "Le infrastrutture per il trasporto e la logistica al servizio dell'economia dell'Emilia-Romagna" nell'ambito del Programma Infrastrutture del Fondo di Perequazione 2023-2024

Procedura in house ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023

Importo: **euro 134.958,25** in regime di esenzione Iva

CUP: **J49I24000960005**

Responsabile di progetto (RUP): Guido Caselli

#### PREMESSA

Il presente documento rappresenta la relazione istruttoria sull'affidamento alla società in house Uniontrasporti scarl dei servizi di assistenza per le attività del Programma Infrastrutture del FdP 2023-2024 e in continuità con le precedenti due annualità.

La presente relazione tiene conto di quanto previsto ai sensi dell'art. 7, comma 2 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023, in base al quale *"le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato."*

#### MISSION DI UNIONTRASPORTI

Uniontrasporti è una società consortile a supporto di Unioncamere e delle Camere di commercio italiane, fondata nel 1990. La sua missione principale è promuovere lo sviluppo di un sistema di trasporti competitivo, una logistica efficiente, infrastrutture moderne e una connettività avanzata, contribuendo altresì alla competitività territoriale a livello locale e regionale. La società gioca un ruolo cruciale nel supportare le Camere di commercio nella promozione di infrastrutturazione dei territori, includendo strade, ferrovie, porti, aeroporti e interporti, oltre alla banda ultra-larga. Uniontrasporti aiuta anche le Camere di commercio a ottenere finanziamenti europei, sostenendo lo sviluppo di progetti relativi alla connessione alle reti transnazionali e la formazione di partenariati pubblico-privati o Gruppi Europei di Cooperazione Territoriale (GECT).

#### CARATTERISTICHE DEL SERVIZIO

Il sistema di servizi promosso da Unioncamere Emilia-Romagna e realizzato da Uniontrasporti nelle precedenti annualità di progetto, ha offerto al sistema camerale strumenti legati alla conoscenza delle problematiche afferenti agli interventi infrastrutturali, alla instaurazione di rapporti con le istituzioni locali e centrali, al dialogo e confronto con il mondo associativo/produttivo, quindi garantendo un tempestivo affiancamento e supporto specialistico sui temi dei trasporti, della logistica e delle infrastrutture per consentire alle imprese di migliorare la capacità di competere nelle sfide nazionali ed internazionali alla luce dei recenti

cambiamenti del contesto socio-economico e politico che hanno caratterizzato quest'ultima congiuntura.

Nell'ottica di proseguire e rilanciare le attività, Uniontrasporti supporterà Unioncamere Emilia-Romagna nel Progetto "Le infrastrutture per il trasporto e la logistica al servizio dell'economia dell'Emilia-Romagna" nell'ambito del Programma Infrastrutture del Fondo di perequazione 2023-2024, che si svilupperà nelle seguenti cinque attività:

- ATTIVITÀ 1 - Monitoraggio priorità infrastrutturali e aggiornamento del Libro Bianco;
- ATTIVITÀ 2 - Fascicolo regionale sui temi della mobilità, delle infrastrutture e della logistica;
- ATTIVITÀ 3 - Focus di approfondimento;
- ATTIVITÀ 4 - Sensibilizzazione e informazione alle imprese legate alle tematiche del PNRR (seminari);
- ATTIVITÀ 5 - Strumenti per la valorizzazione delle attività di progetto (comunicazione).

Per il conseguimento degli obiettivi previsti nelle cinque attività Uniontrasporti, con l'Offerta Tecnica ed Economica ricevuta tramite la piattaforma di approvvigionamento digitale MEPA/Acquistinretepa (Prot. E3413 del 12.12.2024), ha elaborato una proposta di lavoro articolata per gli anni 2024-2025 e comprensiva della quotazione economica per un ammontare complessivo pari ad **euro 134.958,25** in esenzione IVA (ex art. 10 d.P.R. 633/1972), di cui: euro 26.991,65 (20%) a valere sull'annualità 2024, euro 107.966,60 (80%) sull'annualità 2025.

#### MOTIVAZIONE DELLA SCELTA DI UNIONCAMERE EMILIA-ROMAGNA PER L'AFFIDAMENTO ALLA SOCIETÀ IN HOUSE UNIONTRASPORTI

La valutazione dell'offerta della società in house Uniontrasporti è stata effettuata sia in termini di competenze e capacità professionali coinvolte, sia riguardo agli aspetti economici, in ottemperanza al dettato normativo.

#### SUI BENEFICI PER LA COLLETTIVITÀ DELLA FORMA DI GESTIONE PRESCELTA

L'attività di assistenza esercitata da Uniontrasporti e sancita nell'oggetto sociale della Società assume connotazione strumentale alla realizzazione degli obiettivi strategici dei consorziati, atteso che - anche sulla base degli orientamenti giurisprudenziali - le prestazioni strumentali si identificano con quelle che presentano un nesso con l'attività istituzionale dell'ente, nel senso che servono effettivamente al suo esercizio consentendone la realizzazione in maniera adeguata (cfr., Corte di Giustizia, 28 ottobre 2020, n. C-521/18).

Nel caso di specie, quindi, ai fini dell'affidamento in house - venendo in rilievo prestazioni senz'altro strumentali - il requisito legittimante l'affidamento stesso si sostanzia unicamente nel vantaggio di economicità, celerità e perseguimento di interessi strategici (cfr. art. 7, comma 2 del D. Lgs. n. 36/2023 "In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici").

Quanto ai vantaggi di celerità, essi sono insiti nel fatto che il ricorso all'in house determina il risparmio dei tempi di gara (compresi eventuali contenziosi) e l'immediatezza del servizio, che consegue all'intreccio esistente tra l'organizzazione camerale in senso stretto e la struttura della società sottoposta al controllo analogo. A ciò si aggiunga che il possesso di una profonda conoscenza del sistema camerale, delle relative specificità e dei fabbisogni dello stesso, consente a Uniontrasporti di poter condurre una efficace ed efficiente analisi degli obiettivi generali da perseguire attraverso la realizzazione degli interventi, nonché una immediata comprensione delle esigenze di Unioncamere Emilia-Romagna. Si rileva che la migliore e più efficace riuscita dell'iniziativa progettuale richiede un'interazione immediata e costante (con i contenuti delle azioni da attuare) delle risorse professionali da coinvolgere a fianco di quelle operanti presso Unioncamere Emilia-Romagna e, quindi, una padronanza obiettiva delle

conoscenze necessarie. Pertanto, il ricorso alla società, in luogo di altri operatori di mercato, risiede nella circostanza che le risorse, le metodologie e gli strumenti che essa è in grado di introdurre favoriscono - da subito ed in vista del risultato finale - la declinazione ottimale delle attività.

Una tale customizzazione, per essere ottenuta da soggetti presenti sul mercato, per quanto in possesso di elevate cognizioni tecniche nelle materie interessate, richiederebbe tempo per la comprensione dei fabbisogni e la declinazione ottimale delle attività, in particolare per quello che attiene alla personalizzazione e all'adattamento delle attività in ragione delle specificità territoriali, per l'interazione continua con Unioncamere Emilia-Romagna che la struttura in house garantisce nel rapporto di assistenza e supporto alle Istituzioni che partecipano all'iniziativa.

In termini di qualità, è essenziale considerare non solo la composizione del team di Uniontrasporti, ma anche la sua capacità di integrare efficacemente tali risorse nel contesto del progetto, garantendo un apporto qualitativo distintivo e di superiorità operativa rispetto ad altri fornitori con competenze tecniche simili. L'offerta avanzata da Uniontrasporti riflette l'ampia esperienza maturata attraverso progetti di successo implementati negli anni precedenti, nonché la realizzazione delle prime due annualità del Programma Infrastrutture (sia a livello di attività centralizzate che territoriali), che conferiscono alla società una posizione privilegiata per rispondere efficacemente alle specifiche richieste del progetto in esame. Uniontrasporti dispone di risorse umane altamente qualificate e professionali, del know-how e degli strumenti necessari per la realizzazione delle attività grazie ad un background storico di progettazione ed esecuzione di attività volte all'erogazione di servizi alle imprese per il tramite del sistema camerale sui temi delle infrastrutture, dei trasporti e della logistica.

Quanto ai vantaggi in termini di perseguimento di interessi strategici, essi emergono dallo stretto collegamento tra le linee progettuali e le tipologie di servizi affidati alla società in house sulla base delle relative expertise.

Inoltre, è da sottolineare che Uniontrasporti Scarl, oltre ad aver prestato supporto a Unioncamere Emilia-Romagna nella realizzazione delle precedenti edizioni del progetto infrastrutture, è stata incaricata sin dall'inizio del programma Infrastrutture finanziato dai Fondi di Perequazione del sistema camerale italiano da Unioncamere italiana della realizzazione di parte del programma in parola che è stata accentuata a livello nazionale. In particolare, le metodologie da seguire per la realizzazione delle attività indicate più sopra sono state ideate, testate e sistematizzate da Uniontrasporti Scarl, che, quindi, è l'unico soggetto in grado di garantire sia la confrontabilità dei risultati delle attività che saranno svolte in questa nuova annualità del programma con quelle delle due precedenti con le azioni e le analisi svolte a livello nazionale, sia il fatto che le attività svolte a vantaggio delle imprese e dei territori siano in linea con le metodologie stabilite a livello centrale, pur nel rispetto delle peculiarità territoriali, in ciò apportando indiscutibili benefici alla collettività.

Uniontrasporti Scarl può infatti assicurare una conoscenza delle problematiche afferenti agli interventi infrastrutturali, alla instaurazione di rapporti con le istituzioni locali e centrali, al dialogo e al confronto con il mondo associativo e produttivo, nonché unitarietà, specificità, coerenza e uniformità con le attività svolte a livello nazionale nell'ambito del Programma "Infrastrutture".

L'affidamento a Uniontrasporti consente inoltre maggiore flessibilità nell'organizzazione delle attività, insita nel rapporto organico tipico dell'*in house providing*.

L'apporto professionale e l'esperienza di Uniontrasporti si sono declinati in pluriennali esperienze nelle attività di monitoraggio dello stato di avanzamento delle infrastrutture, di analisi dell'accessibilità dei territori, di valutazione dell'impatto di nuove infrastrutture, di analisi della mobilità, consolidando un patrimonio informativo. L'individuazione e la messa a terra di diversificati strumenti quali il dialogo, il confronto e la concertazione con gli stakeholder del sistema camerale, del mondo economico e dei territori, le Regioni, gli operatori di infrastrutture

e i provider di trasporto e logistica, le indagini e le analisi sulle specificità territoriali rappresentano un esempio di un approccio trasversale e multidisciplinare delle tematiche del servizio offerto dalla in house e denotano una profonda conoscenza e padronanza sul piano delle relazioni istituzionali e di ascolto delle istanze delle imprese.

Infine, l'assenza di scopo di lucro in capo alla società considerata, che non opera con l'obiettivo di distribuire i profitti tra i soci, ma piuttosto di prestare un servizio al sistema camerale al miglior rapporto qualità/prezzo, è fonte di ulteriore garanzia del risultato, specialmente in considerazione del fatto che Unioncamere Emilia-Romagna può attuare, attraverso le forme di esercizio del controllo analogo, un monitoraggio pregnante sulla gestione specifica del progetto considerato, che rende più efficace anche l'attività di controllo del servizio ex post.

#### SULLA CONGRUITÀ DELL'OFFERTA ECONOMICA

Il committente ha necessità di avere fin dall'avvio del lavoro un partner di progetto che sia in grado di entrare operativamente sugli ambiti del progetto stesso, con piena cognizione di causa a fronte di un impegno economico costruito proprio per valorizzare fin da subito un apporto professionale all'altezza in ogni risvolto del suo operare, elemento - questo - rispetto al quale l'alea naturalmente insita in una competizione di mercato non può offrire garanzia alcuna.

Ad ogni buon conto, sono comunque state effettuate le seguenti verifiche di congruità. In particolare, per quanto riguarda i costi interni:

- in termini di giornate-uomo, ritenendo le stesse congrue rispetto al tempo di lavoro necessario;
- in termini di tariffe applicate per singola figura professionale, che prevedono la copertura del costo dei profili stessi e il ribaltamento dei costi di struttura.

Nello specifico, in termini di tariffe, il parametro di riferimento di mercato è stato individuato nelle tariffe giornaliere aggiudicate per il lotto 2 dell'appalto sopra soglia comunitaria denominato "Servizio di supporto tecnico-specialistico ai processi di programmazione, attuazione, monitoraggio e gestione del POR Puglia 2014-2020 e del PR Puglia 2021-2027 - fondo FSE/FSE+", affidato al RTI composto da ~~Delta Consulting~~ (mandataria) - ~~Delta Consulting s.p.a.~~ - ~~Intolleranza Consulting s.p.a.~~ - ~~P.A. Adi s.p.a.~~ (mandanti) e identificato con CIG 9582860A3B. L'appalto è stato aggiudicato (GURI n. 149 5<sup>a</sup> Serie speciale del 29/12/2023) per euro 10.464.500,00 + IVA, come da provvedimento di rettifica 188/DIR/2023/00111 del 23/11/2023, rispetto alla base d'asta di euro € 15.106.000,00 + IVA, con un ribasso del 31%.

La valutazione del prezzo complessivo dei servizi di Uniontrasporti viene fatta rispetto alle tariffe giornaliere offerte per "Servizio di supporto tecnico-specialistico" dal RTI composto da ~~Delta Consulting s.p.a.~~ - ~~P.A. Adi s.p.a.~~ (mandanti) per ogni singola figura professionale, tenendo conto del numero complessivo di giornate uomo necessarie per l'espletamento delle attività previste (tab. 1 e tab. 2).

Tab. 1. Confronto tra tariffe aggiudicazione Gara RTI e Uniontrasporti per profili professionali

Figura professionale	Gara RTI	Gara RTI + IVA (22%)	Uniontrasporti	Uniontrasporti + CGS 2024 (20,8%)	Delta tariffario
Capo Progetto / Dirigente	692,72 €	845,12 €	800,00 €	966,30	14%
Manager / Ricercatore Senior A	623,45 €	760,60 €	450,00 €	543,55	-29%
Specialista (tutti gli ambiti) / Ricercatore Senior B	484,90 €	591,58 €	350,00 €	422,76	-29%
Consulente senior / Ricercatore Senior C	484,90 €	591,58 €	300,00 €	362,36	-39%
Consulente junior / Ricercatore Junior	290,94 €	354,95 €	250,00 €	301,97	-15%

Come emerge dalla tabella di comparazione, le tariffe applicate da Uniontrasporti, ad eccezione del Capo Progetto/Dirigente, sono inferiori rispetto alle tariffe offerte nell'appalto di riferimento, relativamente alle diverse figure professionali considerate: si va da un delta del 15% per una figura junior ad un 39% per una figura senior C.

L'offerta economica presentata da Uniontrasporti è pari ad euro 134.958,25 complessivi, di cui 78.000,00 di costi diretti interni, 28.900,00 di costi diretti esterni e 28.058,25 di costi generali (CGS, che rappresentano il 20,79% dell'intera commessa). Si prevede un totale di n.175 giornate uomo dei profili professionali interni coinvolti, come meglio dettagliato nella tab. 2.

Tab. 2. Costo complessivo della commessa: Gara RTI vs Uniontrasporti

Figura professionale	Nº gg/uomo	Gara RTI + IVA (22%)	Costo totale (A)	Uniontrasporti + CGS 2024 (20,8%)	Costo totale (B)
Capo Progetto / Dirigente	35	845,12	29.579,20	966,30	33.820,50
Manager/ Ricercatore Senior A	75	760,60	57.045,00	543,55	40.766,25
Specialista (tutti gli ambiti) / Ricercatore Senior B	-	591,58	-	422,76	-
Consulente senior/ Ricercatore Senior C	-	591,58	-	362,36	-
Consulente junior/ Ricercatore Junior	65	354,95	23.071,75	301,97	19.628,05
<b>TOTALE</b>	<b>175</b>	<b>-</b>	<b>109.695,95</b>	<b>-</b>	<b>94.214,80</b>

Applicando quindi le tariffe offerte dal ~~PET Bulking Consulting - Ditta Soc. s.p.a. Intellere Consulting s.r.l. - P&M Advice s.p.a~~ nella gara pubblica per Regione Puglia al numero di giornate/uomo previste per lo sviluppo delle attività previste dal progetto, il valore complessivo dei costi interni riportato nell'offerta di Uniontrasporti risulta essere inferiore del 14,1% e quindi economicamente più vantaggioso.

Quanto ai costi esterni, si evidenzia che sul totale dell'offerta presentata da Uniontrasporti, essi assumono una incidenza pari al 21,4% e si tratta di attività che, per il loro livello di specificità e carattere temporaneo, non possono essere autoprodotte. I costi esterni sono composti indicativamente da:

- eventuali trasferte, per un costo totale stimato di circa € 3.000. Durante i mesi di svolgimento del progetto, si rendono necessarie una serie di riunioni e incontri sia con il committente, sia con stakeholder di rilievo, al fine di proseguire il processo di confronto e concertazione. Inoltre, in vista dell'evento finale o iniziative di comunicazione, si prevede la necessità della presenza dello staff di Uniontrasporti. La stima del costo imputato è stata fatta sulla base delle esperienze precedenti, a copertura di viaggi e pernottamenti che si renderanno necessari.
- Coinvolgimento di expertise specifiche per un costo totale stimato di circa € 20.000. Nell'attività 3 dedicata al focus di approfondimento, è previsto il coinvolgimento di esperti ad hoc al fine del pieno raggiungimento degli obiettivi da concordare con Unioncamere Emilia-Romagna. La stima dell'impegno economico necessario è stata fatta tenendo conto delle esperienze maturate nelle precedenti annualità.
- Ingaggio di docenti/experti per i webinar relativi al PNRR e alle opportunità per le imprese, nonché per l'evento finale, per un costo totale stimato di € 5.900. Oltre al coordinamento dei seminari in fase di progettazione, il costo comprende quello dei docenti. Nella prima annualità di progetto sono stati realizzati seminari informativi per le imprese sui temi della BUL. A partire dalle tariffe praticate dai docenti coinvolti in quell'attività, si è potuta fare una stima delle risorse necessarie.

Per l'acquisto dei servizi sopra indicati Uniontrasporti S.p.A. procederà con una manifestazione di interesse oppure, visti gli importi al di sotto dei 140.000 euro, con un affidamento diretto. Si tratta di attività strettamente connesse e funzionali al supporto che Uniontrasporti fornirà ad Unioncamere Emilia-Romagna nella realizzazione dell'intero progetto. L'eventuale affidamento a terzi delle attività in questione da parte di Unioncamere Emilia-Romagna non determinerebbe alcun risparmio di spesa ma, anzi, implicherebbe un ulteriore aggravio, sia dal punto di vista amministrativo-procedimentale che dal punto di vista economico, in quantità di giornate di personale interno da dedicare e, con ogni probabilità, in quantità di ulteriori risorse esterne da affidare alla stessa Uniontrasporti per la redazione dei capitolati e la valutazione dei preventivi.

#### CONCLUSIONI ED ESITO DELLA VERIFICA EX ART. 7, C. 2 DEL D. Lgs. n. 36/2023

In considerazione di quanto sopra esposto, si deduce che la proposta di Uniontrasporti, oltre ad essere coerente con l'oggetto statutario - mission - della società, con gli interessi generali, istituzionali e strategici del sistema camerale e con i presupposti dell'affidamento in house inteso come autoproduzione di servizi, risulta essere anche economicamente conveniente.

Ai fini della verifica di congruità dei costi prevista dall'art. 7 comma 2 del D. Lgs. 36/2023, dall'esame svolto, sulla base della documentazione reperita disponibile, è emerso infatti che i costi per l'affidamento in house a Uniontrasporti dello specifico servizio per la realizzazione del progetto risultano congrui, in quanto si posizionano ad un livello significativamente inferiore rispetto al valore medio di mercato e, pertanto, sono compatibili con questi valori per servizi di analoga qualità. Si evidenzia, inoltre, l'elevato livello qualitativo offerto da Uniontrasporti, nonché il ruolo istituzionale proprio di Uniontrasporti nel campo delle attività di sostegno allo sviluppo infrastrutturale.

Alla luce delle suddette considerazioni, avuto riguardo all'oggetto, alla tempistica e al valore dei servizi di supporto offerti da Uniontrasporti, deve trarsi la conclusione dell'effettiva economicità dell'offerta avanzata dalla società consortile in house suindicata, che consente di ottenere risparmi di spesa rispetto ai parametri di mercato, a fronte di una maggiore qualità del servizio reso rispetto al confronto con il mercato di riferimento per i servizi di gestione, oltre che presentare indubbi benefici per la collettività.

Bologna, 11 dicembre 2024

Fto.  
Il Responsabile Unico del Progetto  
Guido Caselli  
