



UNIONCAMERE
EMILIA-ROMAGNA

**Delibera nr. 43/2025
in data 11/6/2025**

ESPOSTO ALL'ALBO
DIGITALE
DAL 22/07/2025
AL 28/07/2025

IL SEGRETARIO GENERALE
(Avv. Stefano Bellei)

Sono presenti:

Valerio Veronesi, Presidente Unioncamere Emilia-Romagna e della Camera di commercio di Bologna;

Giorgio Guberti, Presidente della Camera di commercio di Ferrara e Ravenna;

Giuseppe Molinari, Presidente della Camera di commercio di Modena;

Carlo Battistini, Presidente della Camera di commercio dell'Emilia.

Per il Collegio dei Revisori dei Conti partecipa:

Cinzia Iucci, Presidente del Collegio dei Revisori.

Assistono alla riunione della Giunta:

Mauro Giannattasio, Segretario Generale della Camera di commercio di Ferrara e Ravenna; Giada Grandi, Segretario Generale della Camera di Bologna;

Segretario verbalizzante: Stefano Bellei, Segretario Generale di Unioncamere Emilia-Romagna e della Camera di commercio di Modena, coadiuvato da Gianna Padovani, Responsabile della Segreteria Direzionale di Unioncamere Emilia-Romagna.

La riunione della Giunta si tiene in presenza.

4) Varie ed eventuali

Oggetto: Sottoscrizione della Convezione con APT Servizi l'integrazione di alcune delle basi dati di Unioncamere Emilia-Romagna, all'interno della Data Platform (c.d. Gemello Digitale) della Regione Emilia-Romagna sviluppata da APT Servizi

Il Segretario Generale informa che APT Servizi sta sviluppando un Data Platform turistico (c.d. Gemello Digitale) per la Regione Emilia-Romagna che andrà a contenere e interrogare congiuntamente tutti i dati disponibili a livello locale in tema di economia del turismo. In tale ambito, APT Servizi ha ravvisato la necessità di integrare alcune delle banche dati sviluppate da Unioncamere Emilia-Romagna nel dataset su cui sia basa il Gemello Digitale. Tra Unioncamere Emilia-Romagna e APT Servizi sussiste una relazione in house providing ai sensi dell'art. 16 TUSP, in quanto il primo detiene una partecipazione azionaria ed è in grado di esercitare il controllo analogo sulla seconda, il cui capitale è

interamente pubblico. Ai sensi del comma 2 del citato articolo del TUSP è consentito alle stazioni appaltanti di affidare direttamente servizi o forniture a soggetti con i quali sussiste la suddetta relazione in house

Providing. È pacificamente ammessa la legittimità di affidamenti in caso di c.d. "in house invertito", per via del richiamo contenuto all'art. 3 comma 1 lett. e) dell'allegato I.1 all'art. 12 della direttiva 2014/24/UE. Ne consegue che APT Servizi ha, quindi, la possibilità di affidare direttamente l'incarico per la fornitura delle banche dati di interesse a Unioncamere Emilia-Romagna.

L'importo messo a disposizione da APT Servizi per questa attività è di 50.000,00 € oltre IVA.

La sottoscrizione della Convenzione atta a regolare tale rapporto è urgente al fine di permettere ad APT Servizi il rispetto dei tempi di rendicontazione del progetto che finanzia la realizzazione del Gemello Digitale. Tale Convenzione prevede anche l'accesso di Unioncamere Emilia-Romagna al Gemello Digitale con libertà di consultazione e di utilizzo dei dati ai propri fini istituzionali.

Preso atto di quanto illustrato dal Segretario Generale,

La Giunta

DELIBERA

- di approvare l'allegata Convenzione tra APT Servizi e Unioncamere Emilia-Romagna (**Allegato 1**) atta a istituire e regolamentare tra loro il sopra-descritto rapporto.
- di autorizzare il presidente alla sottoscrizione;
- di dare mandato agli uffici per gli adempimenti di rito.

IL SEGRETARIO VERBALIZZANTE
(Stefano Bellei)

IL PRESIDENTE
(Valerio Veronesi)

CONVENZIONE
UNIONE REGIONALE CAMERE DI COMMERCIO EMILIA-ROMAGNA
E
APT SERVIZI SRL

per l'ingegnerizzazione e l'integrazione di alcune delle basi dati di Unioncamere contenute nel sistema PABLO, all'interno della Data Platform (c.d. Gemello Digitale) della Regione Emilia Romagna sviluppata da APT Servizi

- PREMESSO CHE**
- 1) Tra l'Unione Regionale delle Camere di Commercio dell'Emilia-Romagna (d'ora innanzi, per brevità, anche Unioncamere) e APT Servizi srl (d'ora innanzi, per brevità, anche solo APT) sussiste una relazione *in house providing* ai sensi dell'art. 16 TUSP, in quanto il primo detiene una partecipazione azionaria ed è in grado di esercitare il controllo analoga sulla seconda, il cui capitale è interamente pubblico.
- 2) Ai sensi dell'art. 7 del d.lgs. n. 36/2023, in ossequio al principio di auto-organizzazione amministrativa, i rapporti tra ente controllante e società controllata possono organizzarsi attraverso l'auto-produzione. In particolare, ai sensi del comma 2 è consentito alle stazioni appaltanti di affidare direttamente servizi o forniture a soggetti con i quali sussiste la suddetta relazione *in house providing*.
- 3) È pacificamente ammessa la legittimità di affidamenti in caso di c.d. "in house invertito", per via del richiamo contenuto all'art. 3 comma 1 lett. e) dell'allegato I.1 all'art. 12 della direttiva 2014/24/UE, a norma del quale *"il paragrafo 1 si applica anche quando una persona giuridica controllata che è un'amministrazione aggiudicatrice aggiudica un appalto alla propria amministrazione aggiudicatrice controllante o ad un altro soggetto giuridico controllato dalla stessa amministrazione"*

Apt Servizi srl

Società costituita dalla Regione Emilia Romagna, Unioncamere e C.C.I.A.A. dell'Emilia Romagna
Cap. Soc. € 260.000,00 i.v. | N° di Iscr. R.I. e REA di Bologna | C.F. / P.I. 01886791209 – Codice IPA: APTSS

Sede legale: Viale Aldo Moro, 62 - 40127 Bologna - Tel. +39 051 4202611

Sede operativa: P.le Federico Fellini, 3 - 47921 Rimini - Tel. +39 0541 430111

pec: aptservezi@pec.aptservezi.com

aptservezi.com

aggiudicatrice, a condizione che nella persona giuridica alla quale viene aggiudicato l'appalto pubblico non vi sia alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati che non comportano controllo o potere di voto prescritte dalle disposizioni legislative nazionali, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata";

- 4) Con specifico riferimento alla motivazione sottesa al presente affidamento diretto, si rende necessario realizzare l'ingegnerizzazione, la cessione ed il trasferimento dei dati dalla piattaforma Pablo alla piattaforma Gemello Digitale, in corso di sviluppo da APT, con l'obiettivo di rendere le scelte strategiche in ambito turistico sempre più basate sui dati. La creazione della nuova piattaforma digitale si inserisce nell'ambito delle rispettive competenze istituzionali: ~~Unioncamere Emilia-Romagna è affidato per legge il monitoraggio dell'economia regionale, mentre ad APT, in base alla normativa regionale vigente, spetta la promozione del turismo.~~ La nuova piattaforma si configura come funzionale alle attività istituzionali di interesse comune, finalizzate al miglioramento dell'attrattività delle amministrazioni locali e delle imprese turistiche del territorio. L'affidamento risulta perciò coerente con le esigenze di celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche, poiché tali dati non sono immediatamente reperibili nel mercato, in quanto strettamente connessi all'attività di Unioncamere. Evidenti sono inoltre i vantaggi per la collettività di riferimento di APT, in quanto la creazione della nuova piattaforma consente di sviluppare più mirate strategie di promozione e valorizzazione turistica per il territorio emiliano-romagnolo. Quanto alla congruità economica, le Parti ritenono che in rapporto alla specificità dei dati in questione, l'importo previsto nella presente convenzione è in linea con gli standard di mercato.
- 5) Inoltre l'oggetto della presente convenzione si inserisce nell'ambito della più ampia cooperazione esistente tra le Parti nell'ambito della loro relazione *in house providing*. Per questo motivo si conviene altresì che Unioncamere Emilia-Romagna sarà abilitata ad accedere alla piattaforma Gemello Digitale e potrà, previo accordo con APT, utilizzare i contenuti e le elaborazioni ivi presenti per finalità connesse allo

Apt Servizi srl

Società costituita dalla Regione Emilia Romagna, Unioncamere e C.C.I.A.A. dell'Emilia Romagna
Cap. Soc. € 260.000,00 i.v. | N° di Iscr. R.I. e REA di Bologna | C.F. / P.I. 01886791209 – Codice IPA: APTSS

Sede legale: Viale Aldo Moro, 62 - 40127 Bologna - Tel. +39 051 4202611

Sede operativa: P.le Federico Fellini, 3 - 47921 Rimini - Tel. +39 0541 430111

pec: apt.servizi@pec.apt.servizi.com

apt.servizi.com



svolgimento delle proprie attività istituzionali, nel rispetto delle finalità condivise, degli eventuali vincoli normativi applicabili e delle previsioni contrattuali previste dagli accordi di fornitura dei dati che alimentano l'intero ecosistema.

TRA

VALERIO VERONESI in qualità di legale rappresentante della Unione Regionale delle Camere di Commercio dell'Emilia-Romagna con sede in Bologna Viale Aldo Moro n. 62 - C.F. 80062830379

E

DAVIDE CASSANI in qualità di Presidente della APT Servizi Srl con sede in Bologna Via A. Moro 62 - P. IVA 01886791209.

1.1 Unioncamere concede ad APT l'accesso alle basi dati ospitate nella piattaforma informativa Pablo, fine di realizzare le attività di cui all'articolo successivo.

Art. 2

2.1 Le attività oggetto della presente Convenzione riguardano l'ingegnerizzazione e l'integrazione di alcune delle basi dati di Unioncamere contenute nel sistema PABLO, all'interno della Data Platform (c.d. Gemello Digitale) della Regione Emilia Romagna sviluppata da APT Servizi.

2.2 In particolare, l'ingegnerizzazione, la cessione e il trasferimento dei dati dalla piattaforma Pablo alla piattaforma Gemello Digitale, in corso di sviluppo da APT Servizi su incarico della Regione Emilia-Romagna, perseguono l'obiettivo di rendere le scelte strategiche in ambito turistico sempre più basate sui dati.

Art. 3

Apt Servizi srl

Società costituita dalla Regione Emilia Romagna, Unioncamere e C.C.I.A.A. dell'Emilia Romagna Cap. Soc. € 260.000,00 i.v. | N° di Iscr. R.I. e REA di Bologna | C.F. / P.I. 01886791209 – Codice IPA: APTSS

Sede legale: Viale Aldo Moro, 62 - 40127 Bologna - Tel. +39 051 4202611

Sede operativa: P.le Federico Fellini, 3 - 47921 Rimini - Tel. +39 0541 430111

pec: aptservezi@pecaptservezi.com

aptservezi.com

3.1 APT si impegna a realizzare tutte le attività inerenti alla suddetta convenzione entro il 30.06.2025. APT dovrà provvedere all'acquisizione delle tecnologie che si rendessero necessarie per la realizzazione dell'incarico e a tutte le operazioni di manutenzione per la continuazione dello stesso.

3.2 È consentito all'APT di produrre ulteriori elaborazioni sulla base dei dati acquisiti dalla piattaforma Pablo. Dovrà però sempre indicare la provenienza dei dati elaborati apponendo il logo di Unioncamere Emilia-Romagna o apponendo esplicita dicitura citando la fonte.

3.3 APT assumerà a proprio carico tutte le responsabilità di sua connesse alla realizzazione delle attività oggetto della presente convenzione.

3.4 Per lo svolgimento delle attività oggetto di cooperazione di sua spettanza, APT potrà avvalersi anche di soggetti terzi, selezionati in conformità alle regole dell'evidenza pubblica o mediante ulteriori accordi di cooperazione.

3.5 Le Parti si impegneranno a realizzare e consegnare reciprocamente entro la fine dell'accordo una relazione di consuntivo delle attività oggetto della cooperazione alla luce di obiettivi e piano costi.

Art. 4

4.1 Unioncamere si impegna a trasferire le elaborazioni di PABLO ad APT sulla base degli obiettivi della convenzione.

4.2 Unioncamere assumerà a proprio carico tutte le responsabilità e per quanto attiene alla realizzazione delle attività oggetto della presente convenzione di sua competenza.

Art. 5

5.1 Le Parti si impegneranno a tenersi reciprocamente informate circa lo stato di attuazione delle attività oggetto della presente Convenzione e a consentire le opportune verifiche sul conseguimento dei risultati che si propongono di raggiungere. Tali verifiche potranno essere svolte congiuntamente dalle Parti, tanto durante il periodo di esecuzione delle attività, quanto a conclusione delle stesse e riguarderanno lo stato di attuazione della convenzione per verificarne la coerenza con gli obiettivi programmati e valutare l'efficacia ed efficienza dell'attività svolta in sinergia anche in riferimento

Apt Servizi srl

Società costituita dalla Regione Emilia Romagna, Unioncamere e C.C.I.A.A. dell'Emilia Romagna
Cap. Soc. € 260.000,00 i.v. | N° di Iscr. R.I. e REA di Bologna | C.F. / P.I. 01886791209 – Codice IPA: APTSS

Sede legale: Viale Aldo Moro, 62 - 40127 Bologna - Tel +39 051 4202611

Sede operativa: P.le Federico Fellini, 3 - 47921 Rimini - Tel +39 0541 430111

pec: aptserizi@pec.aptserizi.com

aptserizi.com

all'impatto sui principali comparti dell'offerta turistica locale e sui differenti contesti territoriali.

5.2 Ciascuna Parte si riserva altresì la facoltà di richiedere documentazioni e chiarimenti all'altra Parte, al fine di meglio valutare la qualità e l'efficacia degli interventi oggetto della presente Convenzione, in funzione delle proprie finalità istituzionali.

5.3 Le Parti convengono altresì che potranno apportare modifiche alla presente Convenzione su concorde volontà di entrambe. Tali modifiche potranno essere motivate da un cambiamento dello stato di fatto o di diritto sotteso al perfezionamento della presente Convenzione, così come da una variazione degli obiettivi istituzionali di una o entrambe le Parti.

Art. 6

6.1 Le Parti convengono che l'importo per le prestazioni di Unioncamere Emilia-Romagna per le attività espressamente richieste da APT sia quantificato in euro 50.000 € IVA esclusa.

6.2 A tal proposito APT si impegna a corrispondere ~~salvo~~^{valore legale} l'importo di cui al comma precedente secondo le modalità di seguito indicate. I pagamenti verranno effettuati da APT Servizi su emissione di regolari fatture da parte di Unioncamere.

6.3 Un primo acconto pari al 30% dell'importo totale verrà corrisposto alla firma dell'Accordo. Il saldo finale sarà corrisposto dietro presentazione da parte di Unioncamere di regolare fattura corredata dalla relazione di cui al precedente articolo 3.5.

Art. 7

7.1 Il presente Accordo è esente da registrazione fino al caso d'uso ai sensi dell'art. 5 titolo 1° del D.P.R. 26 aprile 1986 n. 131 e ove ne venisse richiesta la registrazione sarà assoggettata al pagamento dell'imposta in base alle disposizioni vigenti al momento della richiesta di registrazione giusta il disposto di cui all'art. 39 del sopracitato D.P.R. n.

Apt Servizi srl

Società costituita dalla Regione Emilia Romagna, Unioncamere e C.C.I.A.A. dell'Emilia Romagna
Cap. Soc. € 260.000,00 i.v. | N° di Iscr. R.I. e REA di Bologna | C.F. / P.I. 01886791209 – Codice IPA: APTSS

Sede legale: Viale Aldo Moro, 62 - 40127 Bologna - Tel. +39 051 4202611

Sede operativa: P.le Federico Fellini, 3 - 47921 Rimini - Tel. +39 0541 430111

pec: aptservizi@pec.aptservizi.com

aptservizi.com



131/1986 tenendo presente che i corrispettivi previsti nel presente contratto sono assoggettati ad IVA.

Art. 8

- 8.1 In ragione dell'afferenza alla sfera pubblica di entrambe le Parti e della relazione *in house providing* che le lega, queste si impegnano a risolvere in via bonaria qualsivoglia contrasto circa l'interpretazione e/o l'applicazione del presente Accordo.
- 8.2 Ove non sia possibile raggiungere una bonaria composizione ai sensi del comma precedente, la controversia sarà rimessa al giudice ordinario o amministrativo territorialmente competente, in relazione alla materia oggetto del contendere.

Unioncamere Emilia – Romagna
Il Presidente VALERIO VENONESI



APT Servizi srl
Il Presidente DAVIDE CASSANI

Apt Servizi srl

Società costituita dalla Regione Emilia Romagna, Unioncamere e C.C.I.A.A. dell'Emilia Romagna
Cap. Soc. € 260.000,00 i.v. | N° di Iscr. R.I. e REA di Bologna | C.F. / P.I. 01886791209 – Codice IPA: APTSS
Sede legale: Viale Aldo Moro, 62 - 40127 Bologna - Tel. +39 051 4202611
Sede operativa: P.le Federico Fellini, 3 - 47921 Rimini - Tel. +39 0541 430111
pec: aptservizi@pec.aptservizi.com
aptservizi.com